

ÍNDICE

Dedicatoria.....	5
Prólogo a la segunda edición.....	17
Prólogo.....	21
Abreviaturas.....	25

Capítulo Primero

INTRODUCCIÓN

I. Antecedentes.....	28
II. Naturaleza.....	38
III. Fuentes del estudio.....	41
1. La Constitución.....	41
2. La Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional.....	42
3. Reglas de Procedimiento para el Ejercicio de las Competencias de la Corte Constitucional para el periodo de transición.....	45
4. Reglamento de Sustanciación de Procesos de Competencia de la Corte Constitucional.....	47
5. Jurisprudencia de la Corte Constitucional.....	47
IV. Principios básicos del Derecho Procesal Constitucional ecuatoriano.....	54
1. El principio de separación de poderes.....	54
2. El principio de supremacía constitucional.....	55
3. El principio de instancia de parte.....	59
4. Principio de definitividad.....	62
5. El principio de procedencia.....	63

6. Iura novit curia.....	65
7. Principio de prosecución.....	71
8. La aplicación directa de la Constitución.....	72
8.1. La regla iura novit curia no es aplicación directa de la Constitución.....	75
8.2. El principio de aplicación directa de la Constitución no autoriza a los jueces a inaplicar preceptos inconstitucionales.....	75
8.3. El principio de aplicación directa de la Constitución y las omisiones legislativas: aplicación directa y expedición de normas.....	78
9. La regla stare decisis.....	81

Capítulo Segundo

LEGITIMACIÓN PROCESAL

I. Legitimación activa.....	93
1. Las normas en conflicto aparente.....	93
2. Legitimación procesal activa.....	95
3. Legitimación en la causa.....	99
3.1. Los legitimados en la causa subyacente.....	100
3.2. Quién fue parte del proceso.....	102
3.3. Quién debió ser parte en el proceso.....	104
4. Legitimación en el proceso.....	106
4.1. Las personas jurídicas.....	106
4.2. La procuración judicial.....	107
4.3. El Defensor del Pueblo.....	111
5. Las entidades del Estado.....	114
6. El Procurador General del Estado.....	118
II. Legitimación en pasiva.....	119
1. Los jueces que dictaron el fallo.....	120
2. La contraparte: el tercero.....	121
3. El Procurador General del Estado.....	123

*Capítulo Tercero***ACTOS IMPUGNABLES**

I. El deber de identificar la decisión impugnada	125
II. Decisiones impugnables	134
1. Sentencias.....	134
1.1. Sentencias de los órganos de la justicia ordinaria.....	134
1.1.1. De la Corte Nacional de Justicia.....	135
a) Las sentencias de casación.....	135
b) El recurso de revisión.....	139
c) Los casos de fuero.....	141
d) Otras facultades jurisdiccionales.....	146
e) Las competencias de la Corte Nacional de Justicia que no implican la emisión de un fallo.....	147
1.1.2. De las cortes provinciales de justicia.....	150
1.1.3. De los tribunales distritales.....	153
a) Los tribunales distritales de lo contencioso administrativo.....	154
b) Los tribunales distritales de lo fiscal.....	155
1.1.4. De los jueces y tribunales establecidos en la ley.....	156
1.2. De los jueces de paz.....	159
1.3. Sentencias en materia de garantías.....	159
1.4. Sentencias de la Corte Constitucional.....	164
1.4.1. Argumentos a favor de la procedencia de la acción contra sentencias de la Corte Constitucional.....	165
1.4.2. Argumentos en contra de la procedencia de la acción contra sentencias de la Corte Constitucional.....	169
1.5. Sentencia extranjera.....	171
2. Resoluciones con fuerza de sentencia.....	174
2.1. Decisiones de la justicia indígena.....	177
2.1.1. Existe una jurisdicción indígena.....	177

2.1.2. Competencia de las autoridades de justicia indígena.....	178
a) Competencia territorial, personal y por el grado.....	178
b) Competencia en razón de la materia.....	179
2.1.3. Base jurídica de la resolución y la decisión de la Corte Constitucional.....	182
2.1.4. Naturaleza jurídica y efectos de la decisión.....	184
2.1.5. Acción extraordinaria de protección contra el auto de declinación.....	186
2.2. Resoluciones del Tribunal Contencioso Electoral.....	187
2.3. Laudos arbitrales.....	193
2.4. Actas de mediación.....	198
2.5. Resoluciones de los tribunales de conciliación y arbitraje.....	199
2.6. Las potestades jurisdiccionales transitorias.....	201
2.7. Potestades administrativas y jurisdicción.....	201
2.7.1. La potestad administrativa sancionatoria.....	202
a) La legitimidad jurídica de la decisión administrativa.....	205
b) El acto administrativo y la sentencia: diferencias.....	209
2.7.2. La autotutela administrativa.....	211
a) La coactiva.....	212
b) La terminación unilateral de contratos y las potestades de defensa y conservación del demanio.....	219
2.7.3. Potestad administrativa revisora.....	220
2.7.4. Algunos casos patológicos: jurisdicción ejercida por órganos administrativos.....	222
a) Las utilidades y la autoridad administrativa del trabajo.....	223
b) La Superintendencia de Bancos y la facultad de ordenar la devolución de dineros.....	230
c) La Ley General de Seguros.....	235
d) La Superintendencia de Comunicación: el caso corregido.....	238

e) Un lugar común: la confusión entre policía administrativa y jurisdicción.....	240
f) Patología superada: los aportes al IESS.....	243
2.7.5. Determinación de responsabilidades por la Contraloría General del Estado.....	243
2.7.6. Las facultades del Defensor del Pueblo.....	246
a) Emisión de medidas de cumplimiento obligatorio.....	248
b) Investigar a prestadores de servicios públicos.....	251
c) Vigilancia del debido proceso.....	252
2.8. Resoluciones fiscales en investigación preprocesal.....	253
3. Autos definitivos.....	253
3.1. Una aclaración necesaria: las providencias y los autos.....	254
3.2. Los autos definitivos.....	257
3.2.1. Autos de ejecución.....	260
3.2.2. De medidas cautelares.....	263
3.2.3. Autos interlocutorios y de mero trámite.....	268
3.2.4. Autos de nulidad.....	272
3.2.5. Autos inhibitorios.....	274
3.2.6. Autos de sobreseimiento.....	275
3.2.7. Autos de rechazo o de inadmisión de recursos.....	277
3.2.8. Autos de prescripción.....	281
3.2.9. Autos de inadmisión de garantías constitucionales.....	282
3.2.10. Autos de ampliación y de aclaración.....	283
3.2.11. Autos de abandono.....	283
4. Decisiones accesorias.....	284
III. Decisiones ejecutoriadas y agotamiento de recursos.....	285
1. Decisiones ejecutoriadas.....	286
1.1. Por no haberse recurrido dentro del término.....	286
1.2. El desistimiento del recurso.....	289
1.3. La deserción del recurso.....	290

1.4. Por abandono de la instancia o del recurso.....	291
1.5. Decisión de última instancia.....	293
1.5.1. Por agotamiento de recursos.....	293
1.5.2. Por inexistencia de recursos.....	294
a) Juicio por honorarios.....	294
b) Determinación del monto por reparación integral contra el Estado.....	295
c) Impugnación de normas tributarias.....	298
d) Otros determinados en el Código Procesal General.....	299
1.6. Efecto acordado.....	300
2. El agotamiento de recursos.....	300
2.1. Recursos a agotarse.....	304
2.2. El recurso de revisión en materia penal.....	307
2.3. La acción de nulidad de sentencia.....	311
2.4. Los casos en los que la Corte ha soslayado la exigencia.....	315
IV. Procesos iniciados y decisiones ejecutoriadas con anterioridad a la Constitución de 2008.....	315
1. Fallos ejecutoriados antes de la Constitución de 2008.....	315
2. Decisiones expedidas en procesos iniciados antes de la vigencia de la Constitución de 2008.....	318

Capítulo Cuarto

PROCEDENCIA

I. La fuente de la violación: acción u omisión.....	321
II. Violación del debido proceso.....	326
1. La reserva de ley y el principio de legalidad: prohibición de interpretación extensiva y analógica, retroactividad e irretroactividad.....	328
2. Presunción de inocencia: carga de la prueba, prueba suficiente, in dubio pro reo y la convicción del juzgador.....	332

3. Non bis in idem: cosa juzgada, litispendencia, sanción múltiple y puntos de quiebre del principio.....	337
4. Derecho al juez natural.....	340
5. Derecho de defensa y doble conforme.....	342
6. Tutela judicial efectiva.....	350
III. Violación de derechos constitucionales en la sentencia.....	353
IV. Inobservancia de precedentes de la Corte Constitucional.....	358

Capítulo Quinto

TRÁMITE Y SENTENCIA

I. Término y caducidad.....	364
1. Caducidad o prescripción.....	364
2. Término o plazo.....	367
3. Desde cuándo corre el término.....	371
3.1. El término para quienes fueron parte.....	372
3.2. El término para quienes debieron ser parte.....	373
4. La constitucionalidad de la caducidad.....	376
5. La caducidad frente a los casos anteriores a 2009.....	378
II. Presentación y remisión a la Corte Constitucional.....	381
1. Presentación.....	381
2. Doble demanda.....	382
3. Remisión del expediente a la Corte Constitucional.....	383
3.1. Remisión del expediente completo y original.....	383
3.2. El término de cinco días para la remisión.....	385
4. La calificación solo corresponde a la Sala de Admisión.....	386
5. La responsabilidad de los remisos.....	387
5.1. Responsabilidad administrativa.....	387
5.1.1. Responsabilidad a partir del Reglamento de Sustanciación.....	387

5.1.2. La extensión de responsabilidad por incumplimiento de sentencia.....	389
5.2. Responsabilidad civil y penal.....	389
III. Examen de admisibilidad: el decisionismo.....	390
1. El cumplimiento de los requisitos de la demanda y otros de admisibilidad.....	391
1.1. El contenido de la demanda.....	391
1.1.1. La calidad en la que comparece el accionante.....	392
1.1.2. Constancia de la ejecutoria.....	393
1.1.3. Demostración de agotamiento de recursos.....	393
1.1.4. La judicatura de la que emana la decisión violatoria de derechos.....	396
1.1.5. Identificación precisa del derecho violado.....	397
1.1.6. Identificación de la alegación dentro del proceso principal.....	399
1.1.7. Los requisitos del artículo 62 de la Ley Orgánica.....	401
1.1.8. Otros requisitos no indicados en la ley.....	401
1.2. Los requisitos del artículo 62 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional.....	402
1.2.1. Solicitar nuevo análisis de los hechos.....	402
1.2.2. La relevancia constitucional del problema y de la pretensión.....	411
1.2.3. No agotar la fundamentación en estimaciones de la injusticia o equivocación del fallo impugnado.....	415
1.2.4. Sustento en la falta de aplicación o errónea aplicación de la ley.....	419
1.2.5. Fundamentación relacionada con la apreciación de la prueba.....	425
1.3. Otros señalamientos.....	437
2. La posibilidad de ordenar que la demanda sea completada.....	439
3. La decisión de la Sala de Admisión.....	440

4. El decisionismo.....	444
IV. Medidas cautelares.....	445
1. Las medidas cautelares en general.....	446
2. Las medidas cautelares constitucionales en particular.....	448
3. Las medidas cautelares y la acción extraordinaria de protección.....	449
V. Trámite.....	452
1. Tiempos para decidir y orden de resolución.....	453
1.1. El término para resolver.....	453
1.2. La Corte Constitucional y el orden cronológico.....	455
1.3. La rémora.....	460
2. La carga probatoria.....	463
3. La falta de regulación del contradictor.....	464
4. La sustanciación y el proyecto de sentencia.....	468
5. La toma de la decisión en Pleno.....	469
VI. La sentencia.....	472
1. Sentencia de rechazo.....	472
2. Sentencia de procedencia: reparación integral.....	481
2.1. En caso de violación al debido proceso.....	485
2.2. En caso de violación de derechos constitucionales en el fallo.....	489
2.2.1. Que se dicte nuevo fallo.....	490
2.2.2. Dejar sin efecto el fallo.....	491
2.2.3. La imposibilidad posibilidad de dictar sentencia de remplazo.....	492
2.2.4. La imposibilidad de dar órdenes a terceros.....	494
2.3. Las sentencias irregulares.....	494
2.3.1. La sentencia de remplazo.....	495
2.3.2. La primera variable irregular: declarar la ejecutoria.....	507

2.3.3. La segunda variable irregular: ordenar a quien no fue parte.....	516
2.4. Efectos adicionales: control de constitucionalidad.....	517
VII. Ejecución.....	521
1. Efectos generales: medidas de ejecución.....	522
2. Efectos en caso que la sentencia que se anula ya se ha ejecutado.....	523
3. Los autos de verificación.....	525
VIII. Incumplimiento.....	526
1. Incumplimiento directo.....	527
2. Incumplimiento indirecto: se producen nuevas violaciones.....	527
3. La acción de incumplimiento de sentencia.....	528
X. Colofón.....	529
Bibliografía.....	531