

## Índice

Dedicatoria	V
Agradecimientos	VII
Prólogo	XIII
Introducción	XVII

### COMENTARIOS AL CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO COA

<b>1. Objeto</b>	<b>23</b>
1.1. Alcance	25
<b>2. Ámbito de Aplicación</b>	<b>27</b>
2.1. Material u Objetivo	27
2.2. Subjetivo	30
<b>3. Principios</b>	<b>33</b>
3.1. Generales de la actividad administrativa	34
3.1.1. De Eficacia	34
3.1.2. De Eficiencia	35
3.1.3. De Calidad	36
3.1.4. De Jerarquía	36
3.1.5. De Desconcentración	37
3.1.6. De Descentralización	37
3.1.7. De Coordinación	39
3.1.8. De Participación	39
3.1.9. De Planificación	40
3.1.10. De Transparencia	40
3.1.11. De Evaluación	41
3.1.12. De Juridicidad	41

3.1.13. De Responsabilidad	42
3.1.14. De Proporcionalidad	43
3.1.15. De Buena Fe	44
3.2. En Relación con las personas	44
3.2.1. De Interdicción de la Arbitrariedad	44
3.2.2. De Imparcialidad e Independencia	45
3.2.3. De Control	45
3.2.4. De Ética y Probidad	46
3.2.5. De Seguridad Jurídica y Confianza Legítima	47
3.2.6. De Racionalidad	48
3.2.7. De la Protección de la Intimidad	48
3.3. De las relaciones entre Administraciones Públicas	49
3.3.1. De Lealtad Institucional	49
3.3.2. De Corresponsabilidad y Complementariedad	49
3.3.3. De Subsidiariedad	50
3.3.4. De Colaboración	51
3.4. Del Procedimiento Administrativo	52
3.4.1. De Tipicidad	52
3.4.2. De Irretroactividad	52
<b>4. Derechos de las personas</b>	<b>53</b>
4.1. A la buena administración pública	54
4.2. De petición	54
4.3. Debido procedimiento administrativo	54
4.4. Acceso a los servicios públicos	55
4.5. Remoción de los obstáculos en el ejercicio de los derechos	56
4.6. Restricciones sobre requisitos formales	56

---

4.7. Interés general y promoción de los derechos constitucionales	57
<b>5. Deberes de las Personas</b>	<b>57</b>
5.1. De solidaridad	58
5.2. Respeto al ordenamiento jurídico y a la autoridad legítima	58
5.3. Abstención de conductas abusivas del derecho	59
5.4. De colaboración con las administraciones públicas	59
<b>6. La Organización Administrativa</b>	<b>60</b>
6.1. La Administración Pública. Conformación	61
6.2. La Administración Pública Central	62
6.2.1. Personalidad Jurídica	63
6.2.2. Representación Legal de las Administraciones Públicas	64
6.2.3. Representación Jurisdiccional de las Administraciones Públicas	65
6.2.4. Órgano Administrativo	66
6.2.5. Entidad Administrativa	67
6.2.6. Requisitos mínimos para la creación de órganos y entidades administrativos	67
6.2.7. Duplicación de competencias	68
6.3. Órganos Colegiados de Dirección	68
6.3.1. Régimen jurídico	69
6.3.2. Integración	69
6.3.3. Competencias	70
6.3.4. Organización	71
6.3.5. Miembros	71
6.3.6. Quorum de instalación y decisorio	71
6.3.7. Convocatoria	72

6.3.8. Excepción a los requisitos de instalación	72
6.3.9. Constancia	73
6.3.10. Actas	73
6.3.11. Votos y su motivación	74
6.3.12. Sesiones por medios electrónicos	74
6.4. Ejercicio de las Competencias	74
6.4.1. Concepto de competencia	75
6.4.2. Distribución de competencias asignada a las administraciones públicas	77
6.4.3. Alcance de las competencias atribuidas	78
6.4.4. Formas de Transferencias de Competencia	78
6.4.4.1. Delegación	79
6.4.4.1.1. Contenido y Efectos	80
6.4.4.1.2. Prohibición	81
6.4.4.1.3. Extinción	83
6.4.4.1.4. Delegación de Gestión Excepcional a Sujetos de Derecho Privado	84
6.4.4.1.4.1. Por la vía de Excepcionalidad	84
6.4.4.1.4.2. Proyecto de Interés Público	84
6.4.4.1.4.3. Por Contrato	85
6.4.4.1.4.4. Gestión a Sectores estratégicos o Servicios Públicos	86
6.4.4.2. Avocación	86
6.4.4.3. Suplencia	87
6.4.4.4. Subrogación	87
6.4.4.5. Descentralización	87
6.4.4.6. Desconcentración	88

---

6.4.4.7. Conflicto de Competencia	88
6.4.4.7.1. Procedimiento	89
6.5. Excusa y Recusación	90
6.5.1. Causales	91
6.5.2. Procedimientos	92
<b>7. Actividad De Las Administraciones Públicas</b>	<b>93</b>
7.1. Gobierno electrónico	94
7.1.1. Sede electrónica	95
7.1.2. Información electrónica	95
7.1.3. Servicios electrónicos	95
7.1.4. Firma electrónica y certificados digitales	96
7.1.5. Archivo	96
7.1.6. Acceso al archivo público	97
7.1.7. Fedatarios administrativos	98
7.2. Acto Administrativo	99
7.2.1. Concepto	100
7.2.2. Requisitos de Validez	107
7.2.3. Motivación. Aspectos	109
7.2.4. Eficacia	110
7.2.5. Retroactividad del acto administrativo favorable	111
7.2.6. Extinción	112
7.2.6.1. Causas	112
7.2.7. Nulidad	114
7.2.7.1. Causales	114
7.2.7.2. Declaración	117
7.2.7.3. Efectos	118
7.2.7.4. Cumplimiento y ejecución del acto administrativo declarado nulo	120
7.2.7.5. Intransmisibilidad	120

---

7.2.8. Convalidación del acto administrativo	121
7.2.8.1. Reglas generales	121
7.2.8.2. Improcedencia y anulación	124
7.2.8.3. Oportunidad para su declaración	125
7.2.8.4. Procedimiento para su declaración e impugnación	126
7.2.8.5. Convalidación por preclusión	127
7.2.9. Revocatoria de los actos favorables	129
7.2.9.1. Procedencia	130
7.2.9.2. Caducidad de la potestad revocatoria	131
7.2.9.3. Competencia y trámite	131
7.2.10. Revocatoria de los actos desfavorables	131
7.2.10.1. Procedencia	132
7.2.10.2. Competencia y trámite	132
7.3. Acto de Simple Administración	132
7.3.1. Concepto	132
7.3.2. Instrucción, orden de servicio o sumilla	133
7.3.3. Dictamen e informe	134
7.3.4. Alcance del dictamen e informe	134
7.3.5. Contenido del dictamen o informe	135
7.4. Contrato Administrativo	135
7.4.1. Concepto	135
7.4.2. Solución de controversias	136
7.5. Hecho Administrativo	136
7.5.1. Concepto	137
7.6. Acto Normativo de Carácter Administrativo	138
7.6.1. Concepto	138
7.6.2. Potestad reglamentaria del Presidente de la República	139

---

7.6.3. Competencia normativa de carácter administrativo	140
7.6.4. Prohibiciones	140
7.7. Autotutela de la Legalidad y Corrección de los Actos	141
7.7.1. Revisión de oficio	141
7.7.2. Aclaraciones, rectificaciones y subsanaciones	142
<b>Consideraciones Finales</b>	<b>145</b>
<b>Referencias Bibliográficas</b>	<b>147</b>