

## ÍNDICE

### **La consulta popular y su impacto en la democracia Un reto al hiper-presidencialismo**

*Hernán Salgado Pesantes*

1. Introducción .....	1
2. Reelegión indefinida para “ampliar derechos” .....	2
3. El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.....	5
4. Última reflexión .....	7
5. La democracia ¿reencontrada? .....	10
6. Conclusión .....	12
Referencias .....	14

### **El control de la reforma constitucional Una aproximación a las normas que lo regulan en Ecuador**

*Jorge Benavides Ordóñez*

1. Introducción .....	15
2. El control de la reforma constitucional.....	16
3. Tipos de control de las reformas constitucionales .....	17
4. La legitimidad del control de la reforma por parte de los jueces constitucionales .....	20
5. El control constitucional a cargo de la Corte Constitucional de Ecuador .....	21
6. Reflexión final .....	27
Referencias .....	27

### **Vicisitudes de la tercera pregunta de la consulta popular: constitucionalidad, convencionalidad, Consejo de Participación Ciudadana**

*Salim Zaidán Albuja*

1. Introducción .....	32
2. ¿Cómo se creó y qué competencias se le confirió al Consejo de Participación Ciudadana?.....	33

3. Los antecedentes de la consulta popular y de la tercera pregunta.....	34
4. El dictamen favorable tácito .....	35
5. La solicitud de medidas cautelares de la CIDH a la Corte IDH.....	37
6. La enmienda al artículo 207 de la Constitución y anexo aprobado.....	38
7. Terminación anticipada de períodos de consejeros ¿se restringieron derechos? ¿Se lo podía resolver por consulta popular? .....	41
8. La actuación de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos .....	45
9. Los pronunciamientos del Presidente y de la Canciller de la República .....	47
10. La actuación de la Procuraduría General del Estado .....	48
11. La motivación de la Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	50
12. El Consejo de Participación Ciudadana de Transición .....	54
13. El informe de expertos electorales de la OEA y el control de constitucionalidad y de convencionalidad que podría realizarse .....	57
14. Conclusiones .....	59
Referencias .....	60

**La jerarquía normativa en la Constitución ecuatoriana  
Comentarios sobre un engendro**  
*Juan Pablo Aguilar Andrade*

1. Ordenanzas, normas regionales y ordenanzas distritales.....	64
2. El nivel jerárquico de las normas regionales y de las ordenanzas .....	66
3. Decretos, acuerdos y resoluciones .....	69
4. Conclusión .....	70
Referencias .....	71

**El ámbito del control constitucional sobre la convocatoria  
a consulta popular en el Ecuador**  
*Esteban Polo Pazmiño*

1. Introducción .....	73
2. La Consulta Popular como mecanismo de participación directa.....	74
3. La Consulta Popular en la Constitución ecuatoriana .....	74
4. Control previo de constitucionalidad de la convocatoria a consulta popular .....	77
4.1. Regulación normativa del control constitucional de las convocatorias a consulta popular.....	78
4.2. Diferencias entre el control sobre las consultas populares y el control respecto de proyectos de modificación al texto constitucional.....	81
4.3. Criterios de la Corte Constitucional respecto del alcance del control sobre convocatorias a consulta popular.....	84
4.4. Modificación de las preguntas propuestas, por parte de la Corte Constitucional.....	86
5. Corolario .....	89
Referencias .....	90

**Independencia judicial:  
entre lo evidente y lo subrepticio**  
*Pablo Rojas*

1. A manera de introducción.....	93
2. Entre conceptos y tipologías.....	94
3. Independencia Judicial y Separación de funciones .....	97
4. Independencia Judicial y Juez independiente .....	99
5. Independencia Judicial y Política .....	101
6. Independencia judicial: Diálogo de funciones y funcionarios activos .....	103
7. A manera de conclusión .....	106
Referencias .....	106

**Análisis de la reelección indefinida  
y la propuesta de pregunta para la consulta popular**  
*Felipe Asanza Miranda*

1. Introducción: La alternancia como precompromiso constitucional.....	109
2. Paradoja del precompromiso constitucional y de la democracia: el abuso del constitucionalismo en la reforma constitucional de 2015.....	115
3. Conclusiones.....	130
Referencias .....	131

**El “Espíritu de Montecristi” en la enmienda al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social**  
*Víctor Augusto Espinosa Jácome*

1. Introducción .....	135
2. El Espíritu de Montecristi .....	136
3. La enmienda como vía para la modificación constitucional .....	138
4. Las formas de democracia y la composición del CPPCCS .....	140
5. La propuesta de enmienda .....	143
6. Período de transición.....	146
7. Conclusiones.....	149
Referencias .....	150