

# ÍNDICE

## **CAPÍTULO PRIMERO: ANTECEDENTES LEGALES Y DOCTRINALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

1.1. Antecedentes de la legislación sobre contratos del Estado en Ecuador	1
1.2. Concepto y características del contrato	2
1.3. Elementos del Contrato	2
1.3.1. Sujetos	2
1.3.2. Capacidad, competencia e inhabilidades	3
1.3.3. Voluntad y consentimiento	3
1.3.4. Objeto	4
1.3.5. Causa	4
1.3.6. Forma	5
1.4. Principales Leyes y Reglamentos relacionados con la Contratación Pública en el Ecuador	5
1.4.1. Constitución de la República	5
1.4.2. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública	8
1.4.3. Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública	9

1.4.4. Ley de Modernización y su Reglamento	9
1.4.5. Ley de Hidrocarburos y sus Reglamentos de aplicación	10
1.4.6. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	10
1.4.7. Ley del Mercado de Valores	15
1.4.7.1. Fideicomiso Mercantil	17
1.4.8. Ley Orgánica de Servicio Público (y disposiciones de la derogada Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y su Reglamento)	18
1.4.9. Ley de Régimen del Sector Eléctrico y Reglamento de Concesiones, Permisos y Licencias para la prestación del servicio de Energía Eléctrica	22
1.4.10. Ley Orgánica de Empresas Públicas	23
1.4.10.1. Giro Específico del Negocio	27
1.4.11. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)	28
1.4.12. Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre	29
1.4.13. Código Civil y Código de Procedimiento Civil	31
1.4.14. Código Orgánico Monetario y Financiero:	32
1.4.15. Ley de Aviación Civil y el Reglamento de Concesiones y Permisos de Operación para la explotación de Servicios Aéreos en general	34
1.4.16. Ley de Minería y su Reglamento General	35

1.4.17. Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua:	38
1.4.18. Ley del Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos	38
1.4.19. Ley de Comercio electrónico, Firmas electrónicas y mensajes de datos y su Reglamento	39
1.4.20. Ley de Seguridad Pública y del Estado	39
1.4.20.1. Estado de Excepción	40
1.4.21. Reglamento General Sustitutivo para el Manejo y Administración de Bienes del Sector Público.	42
1.4.22. Ley Orgánica de Regulación y Control del Poder de Mercado	45
1.4.23. Normas de control interno para las entidades, organismos del sector público y personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos.	49
1.4.24. Ley Orgánica de Incentivos para Asociaciones Público-Privadas y la Inversión Extranjera (Ley APP, proyecto)	50

## **CAPÍTULO SEGUNDO: OBJETO, ÁMBITO Y PRINCIPIOS DE LA LEY DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

2.1. Objeto y Ámbito de la Ley	57
2.2. El Sistema Nacional de Contratación Pública: SERCOP y el portal de compras públicas	60
2.3. Principios de la Contratación Pública	62

2.3.1. Legalidad	62
2.3.2. Trato justo e Igualdad	63
2.3.3. Calidad	66
2.3.4. Vigencia tecnológica	67
2.3.5. Oportunidad	75
2.3.6. Concurrencia	75
2.3.7. Transparencia	76
2.3.8. Publicidad	77
2.3.9. Participación Nacional	77
2.4. Definiciones	84
2.5. Procedimientos y contratos previstos en la LOSNCP	89

## **CAPÍTULO TERCERO: REQUERIMIENTOS PREVIOS A TODO PROCEDIMIENTO PRECONTRACTUAL**

3.1. Plan Anual de Contrataciones (PAC)	95
3.2. Estudios, Especificaciones Técnicas y Términos de Referencia	97
i. Desagregación tecnológica y compra de inclusión.	103
3.3. Presupuesto referencial y certificación presupuestaria	108
3.4. Los pliegos del proceso	113

ii. La herramienta USHAY	115
iii. Expediente del proceso, información relevante	117
3.5. El Registro Único de Proveedores (RUP)	117
3.5.1. Causales de Suspensión del RUP	118

## **CAPÍTULO CUARTO: NORMALIZACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

4.1. Normalización de Bienes y Servicios	123
--	-----

## **CAPÍTULO QUINTO: INTERVINIENTES EN EL PROCESO PRECONTRACTUAL Y CONTRACTUAL**

5.1. Entidades contratantes	127
5.2. El Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP)	130
5.3. Oferentes y Proveedores	133
5.4. Personas naturales o jurídicas extranjeras	136
i. Apoderado y domiciliación de compañías extranjeras	137
5.5. Consorcios o asociaciones de empresas	140
5.6. Entidades y Empresas Públicas extranjeras	146
5.7. Organismos de control	147
5.8. Inhabilidades generales y especiales	147

## **CAPÍTULO SEXTO: PROCEDIMIENTOS PRECONTRACTUALES Y TIPOS DE CONTRATO**

6.1. Procedimientos Dinámicos	149
6.2. Convenios Marco	150
6.3. El Catálogo Electrónico	160
6.4. La Subasta Inversa	163
6.5. Licitación	171
6.6. Cotización	176
6.7. Contratación en caso de terminación unilateral de contratos	184
6.8. Menor cuantía	184
6.9. Ínfima cuantía	195
6.10. Contratos de Consultoría y de Apoyo a la Consultoría	201
6.10.1. Procedimientos de contratación de consultoría	209
6.10.1.1 Contratación Directa de Consultoría	211
6.10.1.2 Contratación de Consultoría mediante Lista Corta	213
6.10.1.3. Contratación de Consultoría mediante Concurso Público	220
6.10.2. Precalificación	225
6.10.3. Responsabilidad de los consultores	226

6.10.4. Criterios de selección en consultoría	230
6.10.5. Servicios de Apoyo a la Consultoría	236
6.10.6. Costos en consultoría	237
6.10.7. Subcontratación y contratos complementarios en consultoría	238
6.11. Procedimientos de Régimen Especial	239
6.11.1. Las de adquisición de fármacos que celebren las entidades que presten servicios de salud, incluido el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social	241
6.11.2. Las calificadas por el Presidente de la República como necesarios para la seguridad interna y externa del Estado, y cuya ejecución esté a cargo de las Fuerzas Armadas o de la Policía Nacional	242
6.11.3. Aquellas cuyo objeto sea la ejecución de actividades de comunicación social destinadas a la información de las acciones del Gobierno Nacional o de las entidades contratantes	244
6.11.4. Las que tengan por objeto la prestación de servicios de asesoría y patrocinio en materia jurídica requeridas por el Gobierno nacional o las entidades contratantes	247
6.11.5. Aquellas cuyo objeto sea la ejecución de una obra artística literaria o científica	250
6.11.6. Las de adquisición de repuestos o accesorios que se requieran para el mantenimiento de equipos y maquinarias a cargo de las entidades contratantes, siempre que los mismos no se encuentren incluidos en el Catálogo Electrónico del Portal:	252

6.11.7. Los de transporte de correo internacional y los de transporte interno de correo, que se regirán por los convenios internacionales, o las disposiciones legales y reglamentarias dictadas para el efecto, según corresponda	254
6.11.8. Contratos entre entidades del sector público.	254
6.11.9. Los que celebran las instituciones del sistema financiero y de seguros en las que el Estado o sus instituciones son accionistas únicos o mayoritarios	257
6.11.10. Los de adquisición de bienes y servicios únicos en el mercado o proveedor único	257
6.11.11. Giro del Negocio	258
6.11.12. Consultas jurídicas puntuales y específicas	260
6.12. Compras corporativas	261
6.13 Contratos financiados con préstamos y cooperación internacional	263
6.14. Contratos de Emergencia	264
6.15. Contrato de Adquisición de bienes inmuebles: Declaratoria de Utilidad Pública y Expropiación	271
6.16. Contratación Integral por Precio Fijo	274
6.17. Contrato de arrendamiento	279
6.17.1. Arrendamiento de Bienes Inmuebles	279
6.17.2. Arrendamiento de Bienes Muebles	281

6.17.3. Arrendamiento por parte de Gobiernos Autónomos Descentralizados	282
6.18. Contrato para la ejecución de obra	282
6.19. Contratos de Prestación de Servicios	284
6.20. Contratos de Adquisición de Bienes	286
6.21. Contratos de Comodato	287
6.22. Contratos de Permuta	290
6.23. Contratos de Donación	291
6.24. Pasajes aéreos	292
6.25. SWISS CHALLENGE: Un sistema no contemplado por la LOSNCP	294
6.26. Ferias Inclusivas	297
6.27. Catálogo Dinámico Inclusivo (CDI) administrado por el SERCOP:	300
6.28. Subcontratación de MICRO y PEQUEÑAS empresas y actores de la economía popular y solidaria para la ejecución de Rubros de Obra:	302

## **CAPÍTULO SÉPTIMO: INICIO DEL PROCESO**

7.1. Resolución de inicio del procedimiento precontractual	305
7.2. La Invitación o Convocatoria	305

7.3. Autoinvitación	307
7.4. La Comisión Técnica y la Subcomisión de Apoyo	308
7.5. Aclaraciones y Modificaciones de los Pliegos	311
7.6. Ampliación de plazo para entrega de ofertas	313

## **CAPÍTULO OCTAVO: PRESENTACIÓN Y APERTURA DE LOS SOBRES**

8.1. La presentación de la oferta	315
8.2. La apertura de los sobres	315

## **CAPÍTULO NOVENO: LA OFERTA Y SU EVALUACIÓN**

9.1. Contenido de la oferta	317
9.2. Corrección aritmética de errores	317
9.3. Convalidación de errores de forma	319
9.3.1. Qué debe entenderse por errores de forma?	322
9.4. Evaluación de las ofertas	323
9.5. Participación Nacional/Márgenes de Preferencia: Micro, pequeña y mediana industria	328
9.6. Valor Agregado Ecuatoriano (VAE)	335

## **CAPÍTULO DÉCIMO: LA ADJUDICACIÓN**

10.1. El acto administrativo de Adjudicación	343
10.2. Concepto y Naturaleza Jurídica	344
10.3 Criterios de adjudicación	348
10.4. Autoridad u Órgano emisor del acto	353
10.5. Delegación Administrativa	354
10.6. Efectos jurídicos de la Adjudicación	358
10.7. La adjudicación como facultad discrecional o reglada de la administración	361
10.8. Notificación	364
10.9. Invalidez del acto administrativo de adjudicación	364
10.10. Dar de baja una resolución de Adjudicación	365
10.11. Actos Administrativos emitidos por empresas públicas	369

## **CAPÍTULO UNDÉCIMO: DECLARATORIA DE DESIERTO Y CANCELACIÓN DEL PROCESO**

11.1. Declaratoria de Desierto del proceso	371
11.2. Motivación suficiente	372
11.3. Declaratoria total o parcial	375
11.4. Indemnizaciones	375

11.5. Reapertura de procedimientos	379
11.6. Cancelación del Proceso	379

## **CAPÍTULO DUODÉCIMO: SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO**

12.1 Protocolización	381
12.2. Plazo para la suscripción del contrato	382
12.3. Contratos no suscritos por causas imputables a las partes	383
12.4. Cláusulas obligatorias del contrato	384

## **CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO: EJECUCIÓN CONTRACTUAL**

13.1. Cesión y Subcontratación	387
13.2. Garantías	388
13.2.1. Garantía de Fiel Cumplimiento del contrato	392
13.2.2. Garantía de buen uso del anticipo	393
13.2.3. Garantía Técnica para ciertos bienes	394
13.2.4. Garantía Adicional	394
13.2.5. Ejecución de las garantías	395
13.2.6. Devolución de las garantías	397

13.3. Pago de Anticipo	399
13.4. Fuerza Mayor o Caso Fortuito	405
13.5. Modificación de contratos	406
13.6. Contratos complementarios	406
13.7. Diferencia en Cantidades de Obra	408
13.8. Orden de trabajo	409
13.9. Contratos Modificatorios para Enmendar Casos de Errores	409
13.10. Reajuste de Precios	409
13.11. Plazo de ejecución contractual	420
13.12. Multas	421
13.13. Adjudicatarios Fallidos y Contratistas Incumplidos	426
13.14. Nulidades Contractuales	427
13.15. Administración y Fiscalización del contrato	432

## **CAPÍTULO DÉCIMO CUARTO: RECEPCIÓN Y LIQUIDACIÓN**

14.1. Actas de Entrega-Recepción	441
14.2. Recepción provisional, parcial y definitiva	442
14.3. Comisión de Recepción	445

14.4. Liquidación del contrato	445
--------------------------------	-----

## **CAPÍTULO DÉCIMO QUINTO: CONTROVERSIAS**

15.1. Generalidades	447
15.2. Arbitraje	447
15.3. Mediación	456
15.4. Arbitraje y Mediación Internacional	457

## **CAPÍTULO DÉCIMO SEXTO: TERMINACIÓN DEL CONTRATO**

16.1. Causas para la terminación del contrato	459
16.1.1. Por cumplimiento de las obligaciones contractuales	459
16.1.2. Por mutuo acuerdo de las partes	460
16.1.3. Por sentencia o laudo ejecutoriados que declaren la nulidad del contrato o la resolución del mismo a pedido del contratista	461
16.1.4. Por declaración unilateral del contratante, en caso de incumplimiento del contratista	462
16.1.5. Por muerte del contratista o por disolución de la persona jurídica contratista	465
16.2. Trámite para la terminación Unilateral y Anticipada	466

16.3. Sanciones	467
16.4. Consideraciones especiales	469

## **CAPÍTULO DÉCIMO SÉPTIMO: IMPUGNACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y ACTOS DE SIMPLE ADMINISTRACIÓN**

17.1. Impugnación de Actos Administrativos	471
17.2. Denuncia y Reclamo Administrativo	474
17.2.1. Denuncia	474
17.2.2 Reclamo	475
17.3. Recurso de Apelación propio de contratación pública:	478
17.4. Silencio Administrativo Positivo	479
17.5. Efecto Suspensivo de la acción	484
17.6. Impugnación de actos de simple administración	485
17.7. Aplicación de Recursos del ERJAFE sobre actuaciones administrativas de Empresas Públicas	487
17.8. Recurso en Sede Contencioso Administrativa	491
17.9. Caducidad y Prescripción	501

## **CAPÍTULO DÉCIMO OCTAVO: ASPECTOS VARIOS**

18.1. Régimen Impositivo de entidades contratantes	503
18.2. Importación de bienes	506
18.3. Derogación de la tasa por fiscalización	507
18.4. Contratación y uso de telefonía celular por parte de las entidades contratantes	508
18.5. Convenios de Pago	511
18.6. Compañías de Economía Mixta y Participación Privada en Proyectos Públicos	515
18.7. Regulaciones para la Adquisición de Uniformes para los servidores administrativos del sector público:	519
18.8. Certificación de competencias de los operadores del Sistema:	521
18.9. Responsabilidades de funcionarios y servidores públicos:	522
18.10 Contratación de Eventos Públicos	524
18.11. Contratación de servicios de Vigilancia y Seguridad Privada	524