

Índice

Abreviaturas	XIII
Prólogo a la quinta edición	XV
Prólogo a la cuarta edición	XVII
Prólogo a la tercera edición	XXI
Prólogo a la segunda edición	XXV
Prólogo a la primera edición	XXIX

Capítulo Primero

INTRODUCCIÓN

1. Principios elementales del Derecho Procesal Constitucional	1
1.1. Principios de aplicación de derechos	2
1.1.1. Principio de titularidad	3
1.1.2. Principio de aplicación directa e inmediata de la constitución	5
1.1.3. Principio de no restricción normativa	9
1.1.4. Principio <i>pro homine</i>	13
1.1.5. Principio de cláusula abierta	15
1.2. Principios básicos del Derecho Procesal Constitucional ecuatoriano para la protección de derechos	16
1.2.1. Principio dispositivo o de instancia de parte	17
1.2.2. Principio de prosecución	18
1.2.3. Principio de dirección del proceso	19
1.2.4. Principio de doble instancia	20
1.2.5. El <i>iura novit curia</i>	21
1.2.6. Principio de separación de poderes	24
1.2.7. Principio de supremacía constitucional	27
2. Teoría de las garantías	29
2.1. Definición	29
2.2. Características de las garantías	33
2.2.1. Amplias	34
2.2.2. Irrepetibles	40

2.2.3. Orales	53
2.2.4. Sumarias o breves	54
2.2.5. Informales	57
2.2.6. De cumplimiento obligatorio e inmediato	59
2.3. Tipología de las garantías	71
2.3.1. Garantías por su alcance	72
2.3.2. Garantías según los sujetos que las prestan	73
a) Garantías políticas o normativas	73
b) Garantías jurisdiccionales	74
c) Garantías semipolíticas	74
2.4. Finalidad de las garantías	74
2.4.1. Protección de derechos humanos y fundamentales	75
2.4.2. Declaración de vulneración de derechos	77
2.4.3. Reparación integral de los daños causados por vulneración de derechos y, eventualmente, reparación económica	78
3. Fuentes de estudio	80
3.1. La Constitución de 2008	80
3.2. Las Reglas de Procedimiento para el Ejercicio de las Competencias de la Corte Constitucional para el período de transición como norma suplente de la ley	81
3.3. La Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional	82
3.4. Jurisprudencia constitucional	82

Capítulo Segundo

NATURALEZA JURÍDICA DE LA ACCIÓN

1. Su naturaleza constitucional	91
2. Constituye un proceso de conocimiento	91
3. Es tutelar	102
4. Es reparatoria	110
5. No es subsidiaria ni residual: sobre la inexistencia de otra vía adecuada y eficaz para la protección del derecho	112
5.1. Distinción entre subsidiaridad y residualidad	112
5.2. La vía contencioso administrativa es inadecuada en virtud de la materia que esta trata	124

5.3. La vía contencioso administrativa es ineficaz en virtud del tiempo	134
5.4. La acción de protección es autónoma respecto de la vía contencioso administrativa en virtud de su tratamiento legal	146

Capítulo Tercero

OBJETO DE LA ACCIÓN DE PROTECCIÓN

1. Los derechos constitucionales y los consagrados en instrumentos internacionales de derechos humanos	148
2. Los “derechos reconocidos por ley” frente a los derechos de fuente constitucional: el conflicto entre legalidad y constitucionalidad	150
3. Legalidad y constitucionalidad	154
4. Los derechos subjetivos naturales	161

Capítulo Cuarto

LEGITIMACIÓN

1. Breve distinción entre legitimación en la causa y en el proceso	163
2. Legitimación activa	167
2.1. Legitimación en la causa	170
2.1.1. La persona natural por sí misma y por sus derechos subjetivos individuales	170
2.1.2. El colectivo por sí mismo para proteger derechos de grupos de personas, comunidades, pueblos y nacionalidades	173
2.1.3. El caso del Defensor del Pueblo	176
2.1.4. Las instituciones públicas: limitaciones jurisprudenciales	177
2.2. Legitimación en el proceso	184
2.2.1. La persona natural por apoderado o representante	184
2.2.2. La persona jurídica siempre debe actuar mediante representante legal o apoderado	190
2.2.3. El colectivo o comunidad por representante o apoderado	196
3. Legitimación pasiva: la autoridad o persona de la que emana el acto o incurre en omisión	200
3.1. La autoridad pública no judicial	200
3.1.1. Las funciones de poder del Estado	202

3.1.2. Las entidades del régimen autónomo descentralizado	209
3.1.3. Las entidades creadas por la Constitución y la ley	209
3.1.4. Las personas jurídicas creadas por acto normativo seccional	211
3.1.5. Los casos de duda	211
3.2. Personas naturales y personas jurídicas privadas	212
3.2.1. El prestador de servicios públicos	219
a) Cuando prestan servicios públicos por “delegación” o concesión	221
b) Cuando prestan servicios públicos impropios o de interés público	228
3.2.2. Los demás concesionarios	233
3.2.3. Cuando provoca daño grave	234
3.2.4. Cuando el afectado está en relación de subordinación, indefensión o discriminación	239
3.3. Órganos que emiten políticas públicas	243

Capítulo Quinto

REQUISITOS DE PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE PROTECCIÓN

1. Breve distinción entre las cuestiones de admisibilidad y los requisitos de procedencia en materia de garantías	245
2. Violación de derechos	250
2.1. Derechos fundamentales o constitucionales	255
2.2. Derechos recogidos en instrumentos internacionales sobre derechos humanos	258
2.3. Derechos derivados de la dignidad de las personas	260
3. Acto u omisión a impugnarse	260
3.1. El acto a impugnarse	264
3.1.1. El acto, acto de simple administración, el hecho administrativo y la vía de hecho	264
3.1.2. Acto de autoridad pública no judicial	282
3.1.3. Los actos de autoridad pública no judicial en relación con sus potestades	283
a) Los actos dictados en ejercicio de potestad administrativa sancionatoria	284

b) Los actos que emanan del ejercicio de la autotutela administrativa	304
c) Los actos que surgen del ejercicio de la potestad revisora	323
3.1.4. Algunos casos específicos respecto de los que se duda	324
a) Los actos políticos o de gobierno	325
b) Los actos urgentes en materia penal	327
c) La facultad consultiva del Ministro de Trabajo en materia de utilidades	330
d) Los dictámenes fiscales	335
e) Las resoluciones de visto bueno emitidas por los inspectores de trabajo	337
3.1.5. Actos no impugnables a través de acción de protección que la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional no excluye	345
a) Actos bilaterales	345
b) Actos generales	348
c) Un caso de exclusión jurisprudencial: los dictámenes del Procurador General del Estado	355
d) Los laudos arbitrales	360
3.1.6. Las políticas públicas	362
3.1.7. Actuaciones de particulares	363
3.2. La omisión violatoria de derechos	366
3.2.1. Concepciones de omisión en el Derecho Constitucional	366
a) Concepto amplio de omisión	367
b) Concepto restringido de omisión	368
c) La concepción de omisión en Ecuador: omisión inconstitucional y omisión lesiva de derechos	369
3.2.2. Elementos que configuran la omisión lesiva de derechos	370
a) No hacer algo por inercia o inacción	371
b) Que la omisión provenga de parte de autoridad pública no judicial, de persona natural o jurídica privada en los casos previstos en el orden jurídico	372
c) Que la omisión vulnere derechos	372
d) Algunas consideraciones adicionales de la jurisprudencia constitucional	373

3.2.3. La omisión en relación con la actuación de la Administración	375
a) El incumplimiento de un acto administrativo individual: la ausencia de vía de impugnación	376
b) Omisión de dictar un acto administrativo	379
c) El incumplimiento de un acto administrativo de carácter general	380
3.2.4. Omisión y silencio administrativo	384
a) Nociones sobre el silencio administrativo	384
b) Criterios de diferenciación entre omisión violatoria de derechos y silencio administrativo	388
3.3. La presunción de existencia del acto u omisión de autoridad pública	395
3.4. La inconstitucional inversión de carga probatoria respecto a particulares	397
3.5. La regla <i>en ead index ultra petita partium</i>	400

Capítulo Sexto

IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN

1. La no existencia de violación de derechos	408
2. Actos extinguidos o revocados	409
3. La inconstitucionalidad o ilegalidad del acto u omisión, que no conlleve la violación de derechos	410
3.1. La inconstitucionalidad del acto	411
3.2. La ilegalidad del acto	412
3.3. La inconstitucionalidad de la omisión	412
3.4. La ilegalidad de la omisión	413
4. La declaración de un derecho	415
5. Providencias judiciales	418
6. Cuando el acto u omisión emane del Consejo Nacional Electoral y pueda ser impugnado ante el Tribunal Contencioso Electoral	428
7. Si se propone la acción para proteger derechos que son objeto de amparo mediante otra garantía	431
8. Las causales de improcedencia generadas a partir de la jurisprudencia de la Corte Constitucional: la improcedencia manifiesta y la improcedencia desnaturalizante	433

Capítulo Séptimo
COMPETENCIA

1. El intento fallido de establecer judicaturas especializadas	513
2. Competencia ordinaria	528
2.1. En razón de la materia	528
2.2. En razón del territorio	530
3. Competencia extraordinaria	546
4. Los fueros	548
5. Inhibición, excusa y recusación	549
6. La competencia de la Corte Constitucional en la materia: selección y revisión de sentencias de garantías y la acción extraordinaria de protección	558
6.1. Cómo opera la selección y revisión de sentencias de garantías jurisdiccionales	558
6.2. La acción extraordinaria de protección y el denominado control de méritos	563

Capítulo Octavo
TRÁMITE

1. Requisitos formales de la petición	573
2. Presentación, sorteo y calificación	579
3. La citación al accionado	584
4. Suspensión provisional del acto u omisión que se impugna	591
5. Audiencia pública	593
6. Práctica de prueba	614
6.1. Práctica de prueba dispuesta por el juez	616
6.1.1. Práctica de prueba dispuesta en el auto de admisión	617
6.1.2. Período de prueba dispuesto en audiencia	618
6.2. La práctica de prueba realizada por las partes: regla general, excepciones y predicamentos	621
6.3. Medios probatorios	623
6.3.1. Medios probatorios en la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional y los estándares probatorios en garantías jurisdiccionales	625

6.3.2. Prueba testimonial	625
6.3.3. Prueba documental	628
6.3.4. Prueba pericial	629
6.3.5. Inspección judicial	631
7. Terminación del proceso	632
7.1. Desistimiento	632
7.2. Allanamiento	638
7.3. Sentencia	639
8. Reparación integral, responsabilidad y repetición	657
9. Cumplimiento del fallo	670
10. Recurso de apelación y ejecución de la decisión apelada	672
11. La Corte Constitucional frente a la acción de protección	694
11.1. Expedición de sentencia de reemplazo	700
11.2. Declaración de ejecutoria de sentencias	701
11.3. Emisión de órdenes a terceros	704
Bibliografía	707