

Índice

Dedicatoria	9
Abreviaturas, siglas y acrónimos	11
Prólogo	13

Introducción	17
---------------------	-----------

Capítulo 1

PANORAMA HISTÓRICO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ECUATORIANA 21

Los problemas relacionados con transparencia, eficiencia y apoyo a la producción nacional en la legislación de contratación pública anterior	21
---	-----------

Problemas de transparencia	23
Problemas de eficiencia	28
Problemas sobre políticas de producción nacional	31

Antecedentes para la reforma de la contratación pública ecuatoriana	32
--	-----------

Antecedentes normativos internacionales	32
Convención Interamericana contra la Corrupción (CICC)	32
Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción	33
Plan Andino de Lucha contra la Corrupción	35

Capítulo 2

EL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA (SNCP): PROBLEMÁTICA JURÍDICA 39

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCPP) y la creación del Sistema. Sus componentes	39
Planificación y programación	40

Presupuestos	42
Control	44
Administración y ejecución	48
Etapa previa o preparatoria	48
Etapa precontractual o etapa licitatoria	49
Etapa contractual	49
Etapa de ejecución del contrato	49
Etapa de evaluación	50
Principios y objetivos del SNCP	51
Principios y objetivos de la contratación pública	51
Principio de legalidad	52
Principio de trato justo	55
Principio de igualdad	57
a) Consideraciones nacionales	58
b) Consideraciones internacionales	63
Principio de calidad	70
Principio de vigencia tecnológica	73
Principio de oportunidad	74
Principio de concurrencia	75
Principio de transparencia	76
Principio de publicidad	81
Principio de participación nacional y la promoción de la participación de artesanos, profesionales, mipymes con ofertas competitivas	82
a) Compra de inclusión	85
b) Ferias inclusivas	85
c) Contratación preferente	85
La eficiencia y la modernización de la contratación pública	89
El modelo institucional	91
Las facultades del ente rector de compras públicas	93
Facultad reguladora	94
Facultad administradora	97
Facultad de promoción, difusión y formación	99
Facultad ejecutora	102
Facultad de verificación, control preventivo y sanción	104

Facultad resolutive	107
Lo que aprendemos de la comparación	110
Mejoras al modelo ecuatoriano	113

Capítulo 3

PROCEDIMIENTOS, MECANISMOS Y HERRAMIENTAS DEL SNCP 115

Registro de proveedores	115
--------------------------------	-----

El portal electrónico de contrataciones estatales	117
--	-----

Procedimientos de contratación pública: Sus características y objetivos particulares	120
---	-----

Procedimientos de régimen común	120
---------------------------------	-----

Orientación a objetivos	122
-------------------------	-----

Los procedimientos de régimen especial	123
--	-----

Mecanismos de apoyo a la producción nacional y a la promoción de las mipymes	134
---	-----

Mecanismos de apoyo a la producción nacional	134
--	-----

Origen nacional y margen de preferencia	134
---	-----

Verificación de inexistencia de oferta de origen ecuatoriano	134
--	-----

Desagregación tecnológica	135
---------------------------	-----

Exclusión de participación en consultoría	136
---	-----

Transferencia de tecnología y de conocimiento	136
---	-----

Otras preferencias	136
--------------------	-----

Consideraciones finales sobre los apoyos a la producción nacional	137
---	-----

Mecanismos de apoyo a las mipymes y actores de la EPS	140
---	-----

Consideraciones finales	145
--------------------------------	-----

Bibliografía	157
---------------------	-----

Anexo único	165
--------------------	-----

Procedimientos de la Ley Modelo de la CNUDMI	165
--	-----