

ÍNDICE

Nota de la autora	1
Dedicatoria	3
Lista de Abreviaturas	5
Introducción	7

Capítulo I

LA DESCENTRALIZACIÓN EN LA TEORÍA DEL ESTADO

1.1 Nociones de Estado	14
1.1.1 Formas de Estado	17
1.1.2 Formas de gobierno	33
1.1.3 Formas de organización de la Administración pública	37
1.2 Clasificación de las formas de organización administrativa del Estado	39
1.2.1 Centralización	40
1.2.2 Descentralización	42
1.2.3 Desconcentración	49
1.2.4 Delegación	51

Capítulo II

LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL ECUADOR

2.1 La descentralización en el marco jurídico de la Constitución ecuatoriana de 1998	56
2.2 Asamblea Constituyente y la Constitución de 2008	79
2.3 Reflexiones sobre el modelo constitucional de 2008 y la descentralización	102

*Capítulo III***ESTRUCTURA DEL SISTEMA NACIONAL
DE COMPETENCIAS**

3.1 Sistema Nacional de Competencias	107
3.1.1 Articulación estatal	115
3.1.2 Agendas zonales y estrategia territorial	120
3.1.3 Planificación nacional	129
3.1.4 Consejo Nacional de Competencias	149
3.1.5 Gobiernos Autónomos Descentralizados	166
3.1.5.1 Mancomunidades y consorcios	183
3.2 Clasificación de competencias	187
3.2.1 Exclusivas	202
3.2.2 Concurrentes	209
3.2.3 Competencias residuales y adicionales	212

*Capítulo IV***TRANSFERENCIA DE LA COMPETENCIA DE
TRÁNSITO**

4.1 Desarrollo operativo para la transferencia de la competencia de tránsito y de los recursos necesarios para los gobiernos autónomos descentralizados metropolitanos y municipales	216
4.1.1 Estudios previos y diagnóstico del estado de situación de los gobiernos autónomos descentralizados metropolitanos y municipales para asumir la competencia de tránsito	218
4.1.2 Informes habilitantes para la transferencia de la competencia	222
4.1.3 Informe de la Agencia Nacional de Tránsito sobre capacidad institucional de los gobiernos autónomos descentralizados	234

4.2 Observancia a los procedimientos técnicos y al orden jurídico para la transferencia	257
4.2.1 Metodología para la distribución de recursos	292
4.2.1.1 Análisis crítico a la distribución de recursos	296
4.2.2 Normativa para la transferencia de la competencia de tránsito y de los recursos para cada nivel de gobierno	301
4.3 Implementación y evaluación de la competencia de tránsito	333
4.3.1 Incorporación de la competencia de tránsito conforme a la planificación del Consejo Nacional de Competencias	334
4.3.2 Evaluación de la competencia de tránsito	357
Bibliografía	375