

ÍNDICE

Prólogo

Introducción

1. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO ECUATORIANO	1
1.1. La organización político administrativa	4
1.1.1. Las regiones autónomas	5
1.1.2. La provincia	10
1.1.3. El cantón	12
1.1.4. La parroquia rural	14
2. GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS	19
2.1. Gobierno regional autónomo	19
2.2. Gobiernos provinciales	24
2.3. Gobiernos municipales	28
2.4. Gobiernos parroquiales rurales	34
2.5. Los regímenes especiales	37
2.5.1. Los distritos metropolitanos autónomos	38
2.5.2. Las circunscripciones territoriales étnico culturales	40
2.5.3. La provincia de Galápagos	42
3. LA DESCENTRALIZACIÓN	47
3.1. Antecedentes	47
3.2. Algunos conceptos	50
3.3. Principios de la descentralización	52
3.4. Grados de descentralización	54
3.5. Clases de descentralización	55
3.6. Competencias y facultades	57
3.7. El marco normativo	63
3.7.1. La Ley de Modernización del Estado, privatizaciones y prestación de servicios públicos por parte de la iniciativa privada (1993)	63
3.7.2. El Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva (1994)	65
3.7.3. El reglamento sustitutivo de la Ley de Modernización del Estado (1994)	67
3.7.4. La Ley Especial de Distribución del 15% del presupuesto del gobierno central para los gobiernos seccionales (1997)	70
3.7.5. La Ley Especial de Descentralización y	

Participación Social (1997)	72
3.7.6. La Constitución de 1998	79
3.7.7. La Ley Orgánica de Juntas Parroquiales Rurales y reglamento de aplicación (2000 y 2001)	83
3.7.8. El reglamento general de aplicación a la Ley de Descentralización (2001)	84
3.7.9. La Ley Orgánica de Régimen Municipal (reformas de 2004 y codificación de 2005)	85
3.7.10. La Constitución de 2008	87
3.8. Descentralización y autonomías	88
3.9. Nuevos instrumentos para la descentralización	95
3.9.1. Sistema nacional de competencias	96
3.9.2. Institución nacional responsable del sistema	97
4. EL MUNICIPIO	101
4.1. Antecedentes históricos	101
4.2. Formación del municipio español	102
4.2.1. La ciudad	103
4.2.2. La curia	103
4.2.3. El alcalde	104
4.2.4. Las corporaciones deliberantes	104
4.2.5. Las cortes	104
4.2.6. Los concejos	105
4.3. El municipio en el régimen federal de los Estados Unidos de Norteamérica	105
4.3.1. El mayor council	106
4.3.2. El city manager	106
4.3.3. Los commissioners	107
4.3.4. Propuestas hacia el nuevo federalismo norteamericano	107
4.4. La institución municipal en nuestros días	108
4.4.1. Cantón, municipio, municipalidad, gobierno municipal	108
4.4.1.1. Cantón o municipio	109
4.4.1.2. Municipalidad o gobierno municipal	110
4.4.2. Naturaleza jurídica	111
4.4.3. Autonomía municipal	112
4.4.4. Fines	115
4.4.5. Funciones	117
4.4.6. Los órganos del gobierno municipal	121
4.4.6.1. El Concejo Municipal	121
4.4.6.1.1. Facultades del Concejo Municipal	122

4.4.6.1.2.	Facultad legislativa	123
4.4.6.1.3.	Ordenanzas municipales	124
4.4.6.1.4.	Facultad fiscalizadora	126
4.4.6.1.5.	Otras facultades	127
4.4.6.1.6.	Dignidades del concejo	127
4.4.6.1.7.	Los concejales	128
4.4.6.2.	El alcalde	130
4.4.6.2.1.	Facultad ejecutiva	130
4.4.6.2.2.	Revocatoria del mandato y remoción del alcalde	131
4.4.6.3.	Otros órganos y dependencias del gobierno municipal	132
4.4.7.	El gobierno local	134
4.4.7.1.	Actores en el ejercicio del gobierno local	135
4.4.7.2.	Escenarios para el ejercicio del gobierno local	136
4.4.7.2.1.	Escenario tradicional	136
4.4.7.2.2.	Escenario sólo participativo	136
4.4.7.2.3.	Escenario colaborativo público gubernamental	137
4.4.7.3.4.	Escenario de coordinación y cooperación	137
4.4.8.	Competencias	137
4.4.9.	Ingresos	138
4.4.9.1.	Ingresos propios	138
4.4.9.2.	Transferencias	139
4.4.9.3.	Ingresos de financiamiento	140
5.	EL SISTEMA TRIBUTARIO MUNICIPAL	141
5.1.	Instituciones del sistema tributario	141
5.1.1.	Tributo	141
5.1.1.1.	Impuesto	142
5.1.1.2.	Tasas	142
5.1.1.3.	Contribuciones especiales	142
5.2.	Principios del régimen tributario	143
5.3.	Reserva legal	144
5.4.	Instrumentos para la gestión tributaria municipal	145
5.4.1.	Catastros	146
5.4.2.	Avalúos	147
5.4.3.	Disminuciones	149
5.5.	Impuestos municipales	150
5.5.1.	Impuesto a los predios urbanos	150

5.5.2.	Impuesto a los predios rurales	152
5.5.3.	Impuesto a las alcabalas	153
5.5.4.	Impuesto a las utilidades en la compra venta de predios urbanos y plusvalía de los mismos	153
5.5.5.	Impuesto a los vehículos	155
5.5.6.	Impuesto a los activos totales	156
5.5.7.	Impuesto de patente anual	157
5.5.8.	Impuesto a los espectáculos públicos	158
5.5.9.	Impuesto al juego	158
5.6.	Tasas municipales	159
5.7.	Contribuciones especiales de mejoras	162
6.	EL DERECHO MUNICIPAL	165
6.1.	Definición	165
6.2.	Características	166
6.2.1	Fuentes del derecho municipal	166
6.2.1.1.	La Constitución	167
6.2.1.2.	La ley	168
6.2.1.3.	Las ordenanzas	169
6.2.1.4.	La jurisprudencia	170
6.2.1.5.	La doctrina	172
6.3.	Derecho municipal o derecho urbano	173
6.4.	Leyes municipales	175
6.4.1.	Leyes de creación de cantones	180
6.4.2.	Los actos decisorios	180

BIBLIOGRAFÍA	183
--------------	-----

ANEXO