

ÍNDICE

DEDICATORIA

PRÓLOGO

PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN

DESCENTRALIZACIONES Y AUTONOMÍAS	1
En el COOTAD y en la Constitución	1

I. ANTECEDENTES DE LA DESCENTRALIZACIÓN: LA LEGALIDAD, EL ÓRGANO Y LA COMPETENCIA	1
La Competencia	1
El principio de la legalidad	1
La teoría del órgano	3
Concepto de competencia	7
Competencia de los funcionarios públicos	15
El ejercicio de la competencia	17
La asignación de la competencia	22
El traspaso de las competencias	25
La ejecución de las competencias	28
Las competencias establecidas en la Constitución y en el COOTAD	31
Competencias exclusivas	31
Competencias privativas	34
Competencias concurrentes	35
Competencias adicionales	36
Competencias residuales	37
Competencias delegadas	37
Gestión complementaria de las competencias	39
Coordinación de las competencias	40
Competencias de ejecución	42
Subsidiariedad en el ejercicio de las competencias	42
Otras competencias previstas en la autonomía española	43

II. INTRODUCCIÓN: DEPENDENCIA, DESCONCENTRACIÓN, DESCENTRALIZACIÓN, ADSCRIPCIÓN, Y AUTONOMÍA EN EL DERECHO PÚBLICO ECUATORIANO	45
Antecedentes	45
La dependencia administrativa	46
La Adscripción	47
Antecedentes del término de “adscripción”	48
La tutela	49

La desconcentración	52
La autonomía	59
Características de la “autonomía” de las entidades autónomas	61
Conclusión	71
III. CENTRALIZACIÓN, DESCENTRALIZACIÓN Y AUTONOMÍA ADMINISTRATIVA	73
Introducción	73
Antecedentes históricos de la centralización	73
La centralización del Estado en Ecuador	76
Antecedentes de la descentralización	78
Concepto de descentralización	78
La descentralización de las competencias administrativas y la autonomía administrativa	82
Elementos de la descentralización	85
Clases de descentralización	87
La descentralización territorial	90
La descentralización por servicios o funcional	92
La descentralización a entes reguladores	94
Descentralización en la historia del Ecuador	95
La autonomía administrativa	98
Las entidades autónomas en general	98
Entidades autónomas contempladas en los textos constitucionales y legales	100
Los “gobiernos autónomos descentralizados” en la Constitución 2008 y en el COOTAD	102
Las competencias son las mismas en la descentralización o en la autonomía	104
El desglose de las materias de la autonomía	104
IV. HISTORIA DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN LOS ÚLTIMOS VEINTE AÑOS EN EL ECUADOR Y LAS MODIFICACIONES INTRODUCIDAS POR EL COOTAD	109
La descentralización en la Ley Suprema de 2008 y en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)	117
El nuevo esquema de la descentralización	117
Antecedentes	117
Condiciones geográficas poblacionales	119
Base legal	121
Aprobación de la Ley y del Estatuto de autonomía regional y de autonomía del Distrito	121
Las listas de las competencias	123
Las condiciones de las descentralizaciones y las autonomías según la Constitución 2008	129

Competencias y recursos adicionales atribuidos a los gobiernos autónomos descentralizados	132
El Consejo Nacional de Competencias	134
Procedimiento de transferencia de nuevas competencias adicionales o residuales	136
Los conflictos de competencias	136
V. LA AUTONOMÍA POLÍTICA	139
La potestad legislativa como esencia de la descentralización y la autonomía política	139
¿Reparto de competencias o reparto del poder?	141
Diferencia principal entre federalismo y autonomía	143
El federalismo en la historia del Ecuador	144
Las opciones del ejercicio legislativo de las comunidades autónomas españolas	152
El Estado autonómico español y las propuestas ecuatorianas	153
Estructura jurídica de la autonomía política	158
“La pluralidad de los ordenamientos”	158
El sistema de ordenamientos jurídicos en una autonomía política	158
Consecuencias jurídicas de la pluralidad de ordenamientos	160
Los sistemas de listas	160
Sistema de una lista	160
Sistema de dos listas	161
Legislación compartida sobre la misma materia en niveles complementarios	161
Normativa básica del Estado	164
Competencia en campos no determinados en la Constitución	168
Delegación legislativa	168
La delegación administrativa	169
Ejecución local de la normativa estatal	170
Leyes de armonización y directrices	171
La relación Gobierno Central, entidad reguladora y administración autónoma	172
La descentralización tributaria	173
BIBLIOGRAFÍA CITADA	183