

# Contenido

Dedicatoria .....	V
Agradecimiento .....	VII
Abreviaturas empleadas .....	XIX
Disclaimer y aclaración necesaria .....	XXIII
Praefatio Laudatoria .....	XXV
Prólogo .....	XXIX
Introducción .....	XXXI

## *Capítulo I*

### **Breve estructura del Estado ecuatoriano**

I.i.	La estructura del Estado ecuatoriano .....	2
I.ii.	De la función Ejecutiva .....	3
I.iii.	De la Función Legislativa .....	5
I.iv.	De la Función Judicial .....	8
I.v.	De la Función Electoral .....	11
I.vi.	De la Función de Transparencia y Control Social .....	12
I.vii.	De las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado .....	15
I.viii.	De los organismos y entidades creados por la Constitución o la ley para el ejercicio de la potestad estatal, para la prestación de servicios públicos o para desarrollar actividades económicas asumidas por el Estado .....	19

I.ix.	Las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos .....	21
-------	--	----

### *Capítulo II*

## **Conceptos y nociones básicas de Derecho Administrativo y de las actuaciones de las entidades que conforman el sector público ecuatoriano**

II.i.	Conceptos relevantes dentro del Derecho Administrativo .....	25
II.ii.	El acto administrativo .....	26
II.iii.	El acto de simple administración: .....	30
II.iv.	Del contrato administrativo .....	33
II.v.	De los hechos administrativos .....	36
II.vi.	De los actos normativos de carácter administrativo .....	38
II.vii.	De la presunción de legitimidad .....	48
II.viii.	De la validez del acto administrativo .....	61
	Competencia .....	61
II.ix.	Del procedimiento administrativo .....	82

### *Capítulo III*

## **De las facultades de la Contraloría General del Estado acerca del control de los recursos públicos**

III.i.	Naturaleza jurídica de la Contraloría General del Estado .....	91
	Organismo técnico .....	92
III.ii.	Control de la utilización de los recursos estatales .....	96

III.iii.	La consecución de los objetivos de las instituciones del Estado y de las personas jurídicas de derecho privado que dispongan de recursos públicos .....	97
III.iv.	Dirigir el sistema de control administrativo que se compone de auditoría interna, auditoría externa y del control interno de las entidades del sector público y de las entidades privadas que dispongan de recursos públicos .....	99
III.v.	Determinar responsabilidades administrativas y civiles culposas e indicios de responsabilidad penal, relacionadas con los aspectos y gestiones sujetas a su control, sin perjuicio de las funciones que en esta materia sean propias de la Fiscalía General del Estado .....	99
III.vi.	Expedir la normativa para el cumplimiento de sus funciones .....	100
III.vii.	Asesorar a los órganos y entidades del Estado cuando se le solicite .....	103
III.viii.	De las clases de auditoría gubernamental .....	107
III.ix.	El control externo que realizará la Contraloría General del Estado se ejercerá mediante la auditoría gubernamental y el examen especial, utilizando normas nacionales e internacionales y técnicas de auditoría .....	111
III.x.	La auditoría gubernamental realizada por la Contraloría General del Estado, consiste en un sistema integrado de asesoría, asistencia y prevención de riesgos que incluye el examen y evaluación .....	113
III.xi.	De la auditoría financiera .....	118
III.xii.	De la auditoría de gestión .....	120
III.xiii.	De la auditoría ambiental .....	122
III.xiv.	Del examen de ingeniería .....	124

III.xv.	Del examen especial .....	125
III.xvi.	De la auditoría a través de empresas de auditoría privadas .....	128
III.xvii.	De las auditorías forenses .....	129
III.xviii.	De la verificación preliminar .....	131

*Capítulo IV***De los informes de auditoría**

IV.i.	Consideraciones generales .....	135
IV.ii.	Del equipo auditor .....	141
IV.iii.	De la orden de trabajo .....	143
IV.iv.	De las notificaciones a los sujetos de control .....	148
IV.v.	Del procedimiento .....	150
IV.vi.	De los resultados provisionales .....	156
IV.vii.	Del procedimiento de descargos .....	160
IV.viii.	Del resultado final .....	161

*Capítulo V***De las clases de responsabilidades que puede señalar la Contraloría General del Estado**

Vi.	Del régimen común de las responsabilidades. Normas aplicables a las responsabilidades .....	167
-----	--	-----

*Capítulo VI***De la prueba en el procedimiento administrativo**

VI.i.	Generalidades .....	181
-------	---------------------	-----

VI.ii.	De la prueba relacionada al procedimiento administrativo de control de los recursos públicos .....	183
VI.iii.	De la supletoriedad del Código Orgánico General de Procesos .....	188
VI.iv.	De los descargos .....	192
VI.v.	De la admisibilidad de la prueba y sus contradicciones en el procedimiento administrativo a cargo de la Contraloría General del Estado .....	195
VI.vi.	De las discrepancias como acto único calificado al equipo auditor .....	206

*Capítulo VII*

**De la responsabilidad administrativa culposa.  
Naturaleza, clases, procedimiento  
de predeterminación, determinación y régimen  
de impugnación**

VII.i.	Generalidades .....	209
VII.ii.	De las responsabilidades administrativas previstas en la Ley .....	212
	1. No establecer ni aplicar indicadores de gestión y medidas de desempeño para evaluar la gestión institucional o sectorial y el rendimiento individual de sus servidores .....	212
	2. Cometer abuso en el ejercicio de su cargo .....	214
	3. Permitir la violación de la ley, de normas específicas emitidas por las instituciones del Estado, o de normas de carácter generalmente obligatorio expedidas por autoridad competente, inclusive las relativas al desempeño de cada cargo .....	215

4. Exigir o recibir dinero, premios o recompensas, por cumplir sus funciones con prontitud o preferencia, por otorgar contratos a determinada persona o suministrar información, sin perjuicio de la responsabilidad penal a que hubiere lugar .....	216
5. No establecer o no aplicar con sujeción a la ley y normas pertinentes, los subsistemas de determinación y recaudación, presupuesto, tesorería, crédito público y contabilidad gubernamental .....	218
6. No establecer o no aplicar con sujeción a esta Ley y más normas pertinentes los subsistemas de control interno y control externo .....	220
7. No establecer o no aplicar con sujeción a la ley y más normas pertinentes, los sistemas de planificación, administración de bienes y servicios, inversiones públicas, administración de recursos humanos, de gestión financiera y de información .....	223
8. Contraer compromisos y obligaciones por cuenta de la institución del Estado, a la que representan o en la que prestan sus servicios, en contravención con las normas respectivas y sin sujetarse a los dictámenes de la ley; o insistir ilegalmente en una orden que haya sido objetada por el control previo .....	225
9. No tomar inmediatamente acciones correctivas necesarias en conocimiento del informe del auditor interno o externo; o de consultas absueltas por organismos de control .....	226
10. No proporcionar oportunamente la información pertinente o no prestar la colaboración	

	requerida a los auditores gubernamentales, y demás organismos de control y fiscalización .....	227
11.	Incurrir en ilegal determinación o recaudación de los ingresos del Gobierno Central, y demás instituciones del Estado .....	228
12.	No efectuar el ingreso oportuno de cualquier recurso financiero recibido .....	230
13.	Disponer o ejecutar, sin tener atribución, el cambio de planes, programas y estipulaciones relativas a la ejecución de los contratos .....	231
VII.iii.	De los antecedentes a la predeterminación de las responsabilidades administrativas culposas .....	234
VII.iv.	De la predeterminación de las responsabilidades administrativas culposas .....	241
VII.v.	De la no predeterminación .....	249
VII.vi.	De las actuaciones y actos propios de la predeterminación de responsabilidades administrativas culposas .....	256
VII.vii.	De la determinación de la responsabilidad administrativa culposa .....	258

### *Capítulo VIII*

## **De la responsabilidad civil culposa. Naturaleza, clases, procedimiento de predeterminación, determinación y régimen de impugnación**

VIII.i.	Generalidades .....	267
VIII.ii.	De la responsabilidad civil culposas en su manifestación como orden de reintegro .....	273
VIII.iii.	De la predeterminación de la responsabilidad civil culposa en su manifestación exterior como orden de reintegro .....	280

VIII.iv.	De la reconsideración, sustanciación y resolución a la orden de reintegro .....	285
VIII.v.	De la no predeterminación, no emisión o no generación de la orden de reintegro .....	290
VIII.vi.	De la glosa .....	291
VIII.vii.	El nexo causal .....	299
VIII.viii.	De la predeterminación de la responsabilidad civil culposa en su manifestación exterior como glosa .....	306
VIII.ix.	De la no predeterminación de la glosa .....	309
VIII.x.	De la determinación de la responsabilidad civil culposa en su manifestación exterior como glosa .....	315
VIII.xi.	De los indicios de responsabilidad penal .....	319

### *Capítulo IX*

#### **Del recurso de revisión**

IX.i.	Generalidades .....	335
IX.ii.	Procedencia .....	341
IX.iii.	De las causales .....	343
IX.iv.	De la calificación .....	346
IX.v.	De la resolución del recurso de revisión .....	350
IX.vi.	De la oportunidad para la acción contenciosa administrativa .....	353

### *Capítulo X*

#### **De la acción contencioso administrativa**

X.i.	Generalidades .....	359
X.ii.	De la instancia ante los Tribunales Distritales de lo Contencioso Administrativo .....	360

X.iii.	Legitimación, oportunidad, de la demanda y aspectos relacionados .....	362
X.iv.	De las excepciones previas .....	368
	1. Incompetencia del juzgador .....	370
	2. Inadecuación de procedimiento .....	372
	3. Indebida acumulación de pretensiones .....	374
	4. Litispendencia .....	375
	5. Prescripción .....	376
	6. Caducidad .....	379
	7. Cosa juzgada .....	383
	8. Transacción .....	384
	9. Existencia de convenio, compromiso arbitral o convenio de mediación .....	386
X.v.	De la audiencia preliminar .....	387
X.vi.	De la audiencia de juicio y la resolución del proceso contencioso administrativo .....	397
X.vii.	De la casación .....	422
X.viii.	De las causales, sustanciación y resolución del recurso de casación .....	425
	<b>Epilogo</b> .....	437
	<b>Bibliografía</b> .....	443