

Contenido

Introducción	XI
--------------------	----

I. FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

El Derecho Público	13
La Constitución	15
Las normas del Derecho Internacional	19
Las normas legales	20
La jurisprudencia y los precedentes jurisprudenciales obligatorios	29
Las normas administrativas	29
Los ámbitos del Ejecutivo y del Legislativo	29
Reglamento y acto administrativo	30
Introducción –los enfoques tradicionales sobre el acto administrativo normativo–	30
Caracterización del reglamento en el derecho positivo	32
Distinción entre reglamento, acto administrativo y ley	34
Los reglamentos que dicta el Presidente de la República	37
Reglamentos de ejecución	37
Reglamentos autónomos	38
La reglamentación delegada	45
Reglamentos de necesidad y urgencia	58
La deslegalización	59

II. ANTECEDENTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Introducción	63
Antecedentes y derroteros del acto administrativo	68
Orígenes del acto administrativo	68
El acto administrativo y las funciones del Estado	75
El acto jurídico y el negocio jurídico, frente al acto administrativo	80
Antecedente	80
La noción de acto jurídico y de negocio jurídico	82
La autonomía de la voluntad	84
El destino actual del negocio jurídico en el derecho privado y en su aplicación al acto administrativo	88
Potestad pública y voluntad en el acto administrativo	89
La voluntad en el acto discrecional	92
Problemas que surgen de la aplicación contenciosa de la noción tradicional del acto administrativo	94
La noción contemporánea de acto administrativo y la tendencia de desvincular el acto administrativo como centro del contencioso administrativo	96
La evolución del concepto de “acto administrativo” hacia una figura de defensa de los derechos subjetivos constitucionales de los particulares	102

III. LA NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ECUADOR

Antecedentes	105
Introducción	106
El acto administrativo en la legislación ecuatoriana	109
La noción de acto administrativo en el Ecuador	114

Los criterios orgánicos en la noción de acto administrativo en el Ecuador	116
La doctrina extranjera sobre el acto administrativo	119
La doctrina del acto administrativo en el Ecuador	123
El acto administrativo en la jurisprudencia ecuatoriana	126
Conclusión	131
Los actos administrativos de personas jurídicas con personalidad jurídica de Derecho Público	132

IV. CONCEPTO Y REQUISITOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

El concepto de acto administrativo	135
Declaración	138
Unilateral	140
Ejercicio de la función administrativa	141
Productor de efectos jurídicos	141
En forma directa o inmediata	142
Que se agotan con su cumplimiento	143
Requisitos del acto administrativo	144
Elementos esenciales: competencia, objeto, voluntad y forma	144
Objeto	144
Voluntad	144
Forma	146
Motivación	148
Notificación	152
Efectos jurídicos del acto administrativo (ejecutividad, presunción de legitimidad, exigibilidad y ejecutoriedad)	154

V. MANIFESTACIONES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Contenidos del acto administrativo	157
Actos administrativos favorables y actos administrativos desfavorables o de gravamen	157
Actos definitivos y actos de trámite; actos que ponen fin a la vía administrativa o que causan estado; actos firmes y actos recurribles; actos originarios y actos confirmatorios	158
La nulidad administrativa	160
Autorización, permiso, concesión y licencia	161
Certificación y reconocimiento	163
Denominaciones de los actos administrativos	164
La “sumilla”	167
El poder discrecional	168
Efectos de la característica del acto de ser discrecional. Para qué sirve este concepto	174
El silencio administrativo	178
Los “actos políticos”	190
El acto administrativo frente a las otras actividades administrativas	194

VI. TERMINACIÓN Y VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Terminación del acto administrativo	199
Formas de terminación del acto administrativo	202
Cumplimiento del objeto, término o condición	202
Caducidad	202
Lesividad	203

Desuso, decaimiento, inutilidad	204
Rechazo y Renuncia	205
Vicios del acto administrativo	205
Acto inexistente	207
El sistema de anulación administrativa del procedimiento español	208
Bibliografía citada	211