

Índice

Dedicatoria	5
Introducción	13

Capítulo I

ASPECTOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO, ORIGEN Y DESARROLLO

1.1. Origen y evolución del Derecho Administrativo	19
1.2. Conceptualización del Derecho Administrativo	22
1.3. Características del Derecho Administrativo	24
1.4. Principios generales del Derecho Administrativo	25
Principio de Eficacia	26
Principio de Eficiencia	26
Principio de Calidad	27
Principio de Jerarquía	27
Principio de Desconcentración	28
Principio de Descentralización	28
Principio de Participación	29
Principio de Planificación	30
Principio de Tipicidad	30

Principio pro-administrado e informalismo	32
Principio de Razonabilidad	34
Principio de Impulso de Oficio	35
Principio de Informalismo	36

Capítulo II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

2.1. Actividad de la Administración Pública	39
2.2. Potestad Reglada de la Administración Pública	41
2.3. Potestad Discrecional de la Administración Pública	42
2.4. Actuaciones administrativas	44
2.5. Procedimiento Administrativo	47
2.5.1. Etapas o fases del procedimiento administrativo	48
2.5.2. Características y aspectos relevantes del procedimiento administrativo	50

Capítulo III

ELEMENTOS DE VALIDEZ Y VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

3.1. Elementos de validez del acto administrativo	53
Competencia	54

Objeto	55
Voluntad	55
Procedimiento	56
Motivación	57
3.2. Tipos de vicios del acto administrativo	59
3.2.1. Concepto General de Vicio o Invalidez	61
3.2.2. Vicios de Competencia	61
3.2.3. Vicios de la causa	62
3.2.4. Vicios del Objeto	62
3.2.5. Vicios del Procedimiento	62
3.2.6. Vicios de forma	63
3.2.7. Vicios de la Voluntad	63
3.2.8. Vicios en la Motivación	64
3.2.9. Vicios en la Finalidad	67

Capítulo IV

LA DESVIACIÓN DE PODER, ORIGEN Y CONSIDERACIONES

4.1. Concepto de la Desviación de poder	69
4.2. Evolución de la Desviación de Poder	70
4.2.1. Francia	70
4.2.2. Ecuador	77
4.3. Desviación de poder frente a otros vicios del acto administrativo	79

4.4. El interés público como límite del vicio de la desviación de poder	81
4.5. La desviación de poder y su incorporación a la legislación ecuatoriana	84
4.5.1. Nulidad y anulabilidad	84

Capítulo V

ÁMBITOS COMUNES DE LA DESVIACIÓN DE PODER COMO UN VICIO DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

5.1. Motivos políticos y personales	87
5.2. Abuso de autoridad y uso indebido de facultades discrecionales	88
5.3. Falta de motivación y desviación de la finalidad del acto administrativo	90
5.4. Casos específicos de desviación de poder en la práctica administrativa ecuatoriana	91

Capítulo VI

LA JUSTICIA ESPECIALIZADA RESPECTO DE LA DESVIACIÓN DE PODER EN ECUADOR

6.1. Procesos del tribunal contencioso administrativo	95
Proceso No. 01801-2011-0233 (Supresión de Puesto en SENATEL)	96

Proceso No. 01802-2013-00200 (Destitución en el SRI)	96
Proceso No. 01803-2017-00243 (Destitución en el IESS)	97
Proceso No. 01803-2018-00351 (Destitución en el Ministerio de Salud Pública)	98
Proceso No. 01803-2019-00004 (Sanción en SERCOP)	99
6.2. Comentarios críticos sobre las decisiones judiciales y sus tendencias	99

Capítulo VII

ERRADICACIÓN DE LA DESVIACIÓN DE PODER EN EL ECUADOR

7.1. Reforma legislativa referente a la Desviación de Poder	103
7.2. Mejora de mecanismos de control y supervisión	104
7.3. Transparencia y ética en la Administración Pública	106
7.4. Capacitación constante a los funcionarios públicos	107
Conclusiones	109
Bibliografía	111