

ÍNDICE

Dedicatoria
Introducción
Abreviaturas

I.	ANTECEDENTES LEGALES Y DOCTRINALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	1
	CAPÍTULO PRIMERO	1
1.	CONTRATACIÓN PÚBLICA Y CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	1
1.1	Denominación de los contratos celebrados por el Estado en el Ecuador	1
1.2	Principios de la contratación del Estado	2
1.3	Antecedentes de la legislación sobre contratos del Estado en Ecuador	3
1.4	Estudios generales sobre contratación pública en el Ecuador	5
	CAPÍTULO SEGUNDO	
2.	LEYES Y REGLAMENTOS APLICABLES A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ECUATORIANA	7
1)	Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública	7
a)	Licitación	9
b)	Cotización y menor cuantía	10
c)	Contrataciones especiales	12
2)	Régimen transitorio de aplicación de la LOSNCP	13
	Potestades del INCP	13
	Catálogo electrónico	13
	Documentos Precontractuales y Documentación Mínima Requerida	15
	Herramientas del portal COMPRASPUBLICAS	16
	Plan Anual de Contrataciones (PAC)	16
	Publicación Convocatorias	16
3)	Ley de Modernización y su Reglamento	17
4)	Ley de Hidrocarburos	17

5)	Ley Orgánica de Administración Financiera y Control y Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilidad y Transparencia Fiscal	18
6)	Ley del Mercado de Valores	18
7)	Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y su Reglamento	19
8)	Código del Trabajo	20
9)	Ley General de Seguros y Código de Comercio	20
10)	Ley de Régimen del Sector Eléctrico	20
11)	Ley Especial de Telecomunicaciones	20
12)	Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre y Reglamento	21
13)	Ley de Compañías	22
14)	Código Civil, Código de Comercio y Ley de Modernización	22
15)	Ley de Distribución del 15% a Gobiernos Seccionales	22
16)	Ley de Régimen Monetario y Banco del Estado	22
17)	Ley de Aviación Civil	23
2.1	Actos administrativos, unilaterales: no se consideran contratos por faltar el requisito de la bilateralidad	23
1)	Ley de Minería	23
2)	Código de Policía Marítima, su Reglamento y Reglamento para la Cría y Cultivo de Especies Bioacuáticas	23
3)	Ley de Aguas y Ley de Desarrollo Agrario y sus Reglamentos	23
4)	Autorizaciones, permisos y licencias, por definición establecidos como actos administrativos, unilaterales	23

CAPÍTULO TERCERO

3.	DOCTRINA Y LEGISLACIÓN COMPARADA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y ADMINISTRATIVA	25
3.1	Principios de la contratación pública	25
	a) Legalidad	25
	b) Igualdad	26
	c) Publicidad y Transparencia	28

	d) Oposición o concurrencia	29
	e) Otros principios	30
3.2	Autonomía de la voluntad	31
	Crisis de la autonomía de la voluntad	31
	Prerrogativas del Estado	33
	Derecho Común	35
3.3	Principios básicos de la selección	35
	La libre elección como principio general	35
	Libre contratación y contratación directa	38
	Artículo 2 LOSNCP-Régimen Especial	40
II.	LEGISLACIÓN ECUATORIANA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA	45
	CAPÍTULO CUARTO	
4.	PRINCIPALES PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y ADMINISTRATIVA ECUATORIANA	45
4.1	Concepto y definición de contrato	45
4.2	Elementos del contrato	46
	a) Sujetos	46
	b) Capacidad, competencia e inhabilidades	46
	c) Voluntad y consentimiento	47
	d) Objeto	48
	e) Causa	48
	f) Forma	49
	CAPÍTULO QUINTO	
5.	PRINCIPALES CLASES DE CONTRATACIÓN PÚBLICA CONTEMPLADA EN LA LOSNCP	51
5.1	Contratación Pública tradicional	51
	Contrato para la ejecución de obra	54
	Contrato de suministros o Convenios Marco y adquisición de bienes	56
	Los ítems en la adquisición de bienes	57
	Contratos de fiscalización de obra	66
	Contrato de arrendamiento	67
	Contratos con financiamiento de la Banca Multilateral y por Gobiernos extranjeros	68
	Contratos con financiamiento de instituciones financieras privadas	71

	Contratos especiales	72
	Contratos de emergencia	82
	Compraventa de inmuebles y Expropiación	85
	Contratos interadministrativos	92
	Permuta	93
	Contratos civiles	94
5.2	Nuevos contratos y sistemas introducidos por la LOSNCP	95
	a) La “compra por catálogo”	96
	b) El “catálogo electrónico” del INCP	97
	c) La “subasta inversa”	98
	d) Contratación integral por precio fijo	100
5.3	Swiss Challenge: Un sistema de contratación en uso, no contemplado por la LOSNCP	110

CAPÍTULO SEXTO

6.	CONTRATOS QUE TIENEN SUS PROPIAS NORMAS	115
6.1	Contratos de concesión	115
6.2	Contratos petroleros	118
	Autorización para construir y transferir sistema de recepción y almacenamiento GLP	123
	Contratos de asociación	124
	Comercialización de hidrocarburos	131
	Transporte marítimo de hidrocarburos	134
6.3	Fideicomiso	135
6.4	Contratos de seguros	138
6.5	Contratos de prestación de servicios profesionales LOSSCA	141
6.6	Actos societarios	142
6.7	Contrato de intermediación bursátil	142
6.8	Contratos sometidos al Reglamento General de Bienes del Sector Público	143
	Comodato	143
6.9	Adquisición de sangre	144
6.10	Otros contratos	144
	Donación	144

III.	EL PROCESO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	147
	CAPÍTULO SÉPTIMO	
7.	LAS ETAPAS PREPARATORIAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y ADMINISTRATIVA	147
	7.1 La documentación previa	147
	7.2 El financiamiento	151
	Presupuesto referencial	152
	7.3 La Comisión Técnica y las subcomisiones de apoyo	155
	7.4 Los pliegos de contrataciones	158
	7.5 La convocatoria	162
	CAPÍTULO OCTAVO	
8.	LOS INTERVINIENTES EN EL PROCESO PRECONTRACTUAL Y CONTRACTUAL	165
	8.1 Participantes	165
	8.1.1 Instituciones contratantes	165
	8.1.2 El Instituto Nacional de Contratación Pública (INCP)	169
	8.1.3 Proveedores	178
	8.1.4 Estatus jurídico de los oferentes y contratistas	182
	Personas naturales y personas jurídicas (mercantiles, civiles, sin fines de lucro, nacionales y extranjeras)	182
	Personas jurídicas extranjeras	184
	Consortios o asociación de empresas	185
	Gobiernos y Empresas Públicas extranjeras	199
	8.2 Incapacidades e inhabilidades	201
	CAPÍTULO NOVENO	
9.	LA INICIACIÓN DEL PROCESO	207
	9.1 Etapas del proceso	207
	9.2 Los pliegos	207
	9.3 Las aclaraciones y las modificaciones de los pliegos	207
	CAPÍTULO DÉCIMO	
10.	LA OFERTA	211
	10.1 La presentación de la oferta	211

	10.2	Declaraciones del oferente	213
	10.2.1	Visita al sitio de las obras, incluyendo minas y canteras	213
	10.2.2	No reclamará ningún costo incurrido en la presentación de la oferta	214
	10.2.3	Ofertas condicionales, parciales o alternativas	215
	10.3	Cancelación del proceso antes de la apertura de las ofertas	216
		CAPÍTULO UNDÉCIMO	
11.		LA APERTURA DE LOS SOBRES	219
	11.1	Asistencia al acto	219
	11.2	Corrección de errores aritméticos, falta de páginas y lapsus en las ofertas	219
		CAPÍTULO DUODÉCIMO	
12.		LA ADJUDICACIÓN	221
	12.1	Los criterios para la adjudicación	221
	12.2	El acto administrativo de la adjudicación	223
		CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO	
13.		LA DECLARATORIA DE DESIERTO DEL PROCESO CONTRACTUAL	231
		CAPÍTULO DÉCIMO CUARTO	
14.		LA SUSCRIPCIÓN DEL CONTRATO	235
	14.1	Las condiciones de la suscripción del contrato	235
	14.2	Plazo para la suscripción del contrato y su extensión	241
		CAPÍTULO DÉCIMO QUINTO	
15.		LA SUBCONTRATACIÓN	243
		CAPÍTULO DÉCIMO SEXTO	
16.		LAS GARANTÍAS	247
		CAPÍTULO DÉCIMO SÉPTIMO	
17.		PAGO DEL ANTICIPO	255

18.	CAPÍTULO DÉCIMO OCTAVO FUERZA MAYOR O CASO FORTUITO	265
19.	CAPÍTULO DÉCIMO NOVENO CONTRATO COMPLEMENTARIO	273
20.	CAPÍTULO VIGÉSIMO REAJUSTE DE PRECIOS	283
21.	CAPÍTULO VIGÉSIMO PRIMERO PLAZOS	287
22.	CAPÍTULO VIGÉSIMO SEGUNDO MULTAS	289
23.	CAPÍTULO VIGÉSIMO TERCERO ADJUDICATARIOS FALLIDOS Y CONTRATISTAS INCUMPLIDOS	293
IV.	TERMINACIÓN DEL CONTRATO	293
24.	CAPÍTULO VIGÉSIMO CUARTO FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA TERMINACIÓN DEL CONTRATO Y SUS CLASES	295
	24.1 Antecedentes	295
	24.2 Cabal cumplimiento de las obligaciones contractuales	296
	24.3 Quiebra o insolvencia del contratista	297
	24.4 Multas en exceso de cierto nivel	297
	24.5 Suspensión de los trabajos	298
	24.6 Por haberse celebrado contratos contra expre- sa prohibición de esta ley	298
	24.7 Caducidad	298
	24.8 Terminación unilateral y anticipada del contra- to	299
	24.9 Terminación por incumplimiento del contra- tante	302
	24.10 Normativa legal y jurisprudencia administrati- va sobre terminación del contrato	304

25.	CAPÍTULO VIGÉSIMO QUINTO ENTREGA RECEPCIÓN	313
26.	CAPÍTULO VIGÉSIMO SEXTO LIQUIDACIÓN ORDINARIA DEL CONTRATO	315
27.	CAPÍTULO VIGÉSIMO SÉPTIMO LAS NULIDADES CONTRACTUALES	317
V.	CONTROVERSIAS	319
28.	CAPÍTULO VIGÉSIMO OCTAVO DISCREPANCIAS ADMINISTRATIVAS SOBRE EL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO Y SU RESO- LUCIÓN	319
29.	CAPÍTULO VIGÉSIMO NOVENO LA MEDIACIÓN Y EL ARBITRAJE	327