

## Índice

Dedicatortia.....	V
Abreviaturas.....	XV
Prólogo a la cuarta edición.....	XVII
Prólogo a la tercera edición.....	XXI
Prólogo a la segunda edición.....	XXV
Prólogo a la primera edición.....	XXIX

### *Capítulo Primero*

## INTRODUCCIÓN

<b>1. Principios elementales del Derecho Procesal Constitucional.....</b>	<b>1</b>
1.1. Principios de aplicación de derechos.....	2
1.1.1. Principio de titularidad.....	2
1.1.2. Principio de aplicación directa e inmediata de la Constitución.....	5
1.1.3. Principio de no restricción normativa.....	9
1.1.4. Principio pro homine.....	12
1.1.5. Principio de cláusula abierta.....	15
1.2. Principios básicos del Derecho Procesal Constitucional ecuatoriano para la protección de derechos.....	16
1.2.1. Principio dispositivo o de instancia de parte.....	17
1.2.2. Principio de prosecución.....	18
1.2.3. Principio de dirección del proceso.....	19
1.2.4. Principio de doble instancia.....	20
1.2.5. El iura novit curia.....	21
1.2.6. Principio de separación de poderes.....	24
1.2.7. Principio de supremacía constitucional.....	27
<b>2. Teoría de las garantías.....</b>	<b>30</b>
2.1. Definición.....	30
2.2. Características de las garantías.....	34
2.2.1. Amplias.....	34
2.2.2. Irrepetibles.....	37

2.2.3. Orales.....	47
2.2.4. Sumarias o breves.....	48
2.2.5. Informales.....	51
2.2.6. De cumplimiento obligatorio e inmediato.....	53
2.3. Tipología de las garantías.....	66
2.3.1. Garantías por su alcance.....	67
2.3.2. Garantías según los sujetos que las prestan.....	67
a. Garantías políticas o normativas.....	68
b. Garantías jurisdiccionales.....	69
c. Garantías semipolíticas.....	69
2.4. Finalidad de las garantías.....	69
2.4.1. Protección de derechos humanos y fundamentales.....	69
2.4.2. Declaración de vulneración de derechos.....	72
2.4.3. Reparación integral de los daños causados por vulneración de derechos y, eventualmente, reparación económica.....	73
<b>3. Fuentes de estudio.....</b>	<b>75</b>
3.1. La Constitución de 2008.....	75
3.2. Las Reglas de Procedimiento para el Ejercicio de las Competencias de la Corte Constitucional para el período de transición como norma suplente de la ley.....	76
3.3. La Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional.....	77
3.4. Jurisprudencia constitucional.....	77

*Capítulo Segundo*

**NATURALEZA JURÍDICA  
DE LA ACCIÓN**

<b>1. Su naturaleza constitucional.....</b>	<b>87</b>
<b>2. Constituye un proceso de conocimiento.....</b>	<b>87</b>
<b>3. Es tutelar.....</b>	<b>99</b>
<b>4. Es reparatoria.....</b>	<b>105</b>
<b>5. No es subsidiaria ni residual: sobre la inexistencia de otra vía     adecuada y eficaz para la protección del derecho.....</b>	<b>107</b>
5.1. Distinción entre subsidiaridad y residualidad.....	107

5.2. La vía contencioso administrativa es inadecuada en virtud de la materia que esta trata.....	120
5.3. La vía contencioso administrativa es ineficaz en virtud del tiempo.....	122
5.4. La acción de protección es autónoma respecto de la vía contencioso administrativa en virtud de su tratamiento legal.....	133

*Capítulo Tercero*

## OBJETO DE LA ACCIÓN DE PROTECCIÓN

1. Los derechos constitucionales y los consagrados en instrumentos internacionales de derechos humanos.....	136
2. Los “derechos reconocidos por ley” frente a los derechos de fuente constitucional: el conflicto entre legalidad y constitucionalidad.....	138
3. Legalidad y constitucionalidad.....	142
4. Los derechos subjetivos naturales.....	150

*Capítulo Cuarto*

## LEGITIMACIÓN

1. Breve distinción entre legitimación en la causa y en el proceso.....	151
2. Legitimación activa.....	155
2.1. Legitimación en la causa.....	157
2.1.1. La persona natural por sí misma y por sus derechos subjetivos individuales.....	157
2.1.2. El colectivo por sí mismo para proteger derechos de grupos de personas, comunidades, pueblos y nacionalidades.....	160
2.1.3. El caso del Defensor del Pueblo.....	162
2.1.4. Las instituciones públicas: limitaciones jurisprudenciales.....	164
2.2. Legitimación en el proceso.....	171
2.2.1. La persona natural por apoderado o representante.....	171
2.2.2. La persona jurídica siempre debe actuar mediante representante legal o apoderado.....	176
2.2.3. El colectivo o comunidad por representante o apoderado.....	183

<b>3. Legitimación pasiva: la autoridad o persona de la que emana el acto o incurre en omisión</b> .....	<b>187</b>
3.1. La autoridad pública no judicial.....	188
3.1.1. Las funciones de poder del Estado.....	189
3.1.2. Las entidades del régimen autónomo descentralizado.....	196
3.1.3. Las entidades creadas por la Constitución y la ley.....	196
3.1.4. Las personas jurídicas creadas por acto normativo seccional.....	198
3.1.5. Los casos de duda.....	199
3.2. Personas naturales y personas jurídicas privadas.....	200
3.2.1. El prestador de servicios públicos.....	201
a. Cuando prestan servicios públicos por “delegación” o concesión.....	204
b. Cuando prestan servicios públicos impropios o de interés público.....	211
3.2.2. Los demás concesionarios.....	215
3.2.3. Cuando provoca daño grave.....	216
3.2.4. Cuando el afectado está en relación de subordinación, indefensión o discriminación.....	220
3.3. Órganos que emiten políticas públicas.....	223

*Capítulo Quinto*

**REQUISITOS DE PROCEDENCIA  
DE LA ACCIÓN DE PROTECCIÓN**

<b>1. Breve distinción entre las cuestiones de admisibilidad y los requisitos de procedencia en materia de garantías</b> .....	<b>225</b>
2. Violación de derechos.....	230
2.1. Derechos fundamentales o constitucionales.....	236
2.2. Derechos recogidos en instrumentos internacionales sobre derechos humanos.....	239
2.3. Derechos derivados de la dignidad de las personas.....	240
<b>3. Acto u omisión a impugnarse</b> .....	<b>241</b>
3.1. El acto a impugnarse.....	245
3.1.1. El acto, acto de simple administración, el hecho administrativo y la vía de hecho.....	245
3.1.2. Acto de autoridad pública no judicial.....	263

---

3.1.3. Los actos de autoridad pública no judicial en relación con sus potestades.....	264
a. Los actos dictados en ejercicio de potestad administrativa sancionatoria.....	265
b. Los actos que emanan del ejercicio de la autotutela administrativa.....	285
c. Los actos que surgen del ejercicio de la potestad revisora.....	300
3.1.4. Algunos casos específicos respecto de los que se duda.....	301
a. Los actos políticos o de gobierno.....	301
b. Los actos urgentes en materia penal.....	304
c. La facultad consultiva del Ministro de Trabajo en materia de utilidades.....	307
d. Los dictámenes fiscales.....	312
e. Las resoluciones de visto bueno emitidas por los inspectores de trabajo.....	314
3.1.5. Actos no impugnables a través de acción de protección que la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional no excluye.....	319
a. Actos bilaterales.....	319
b. Actos generales.....	321
c. Un caso de exclusión jurisprudencial: los dictámenes del Procurador General del Estado.....	328
d. Los laudos arbitrales.....	333
3.1.6. Las políticas públicas.....	335
3.1.7. Actuaciones de particulares.....	336
3.2. La omisión violatoria de derechos.....	339
3.2.1. Concepciones de omisión en el Derecho Constitucional.....	339
a. Concepto amplio de omisión.....	340
b. Concepto restringido de omisión.....	341
c. La concepción de omisión en Ecuador: omisión inconstitucional y omisión lesiva de derechos.....	342
3.2.2. Elementos que configuran la omisión lesiva de derechos.....	343
a. No hacer algo por inercia o inacción.....	344
b. Que la omisión provenga de parte de autoridad pública no judicial, de persona natural o jurídica privada en los casos previstos en el orden jurídico.....	345

c. Que la omisión vulnere derechos.....	345
d. Algunas consideraciones adicionales de la jurisprudencia constitucional.....	346
3.2.3. La omisión en relación con la actuación de la Administración.....	348
a. El incumplimiento de un acto administrativo individual: la ausencia de vía de impugnación.....	349
b. Omisión de dictar un acto administrativo.....	353
c. El incumplimiento de un acto administrativo de carácter general.....	353
3.2.4. Omisión y silencio administrativo.....	357
a. Nociones sobre el silencio administrativo.....	358
b. Criterios de diferenciación entre omisión violatoria de derechos y silencio administrativo.....	361
3.3. La presunción de existencia del acto u omisión de autoridad pública.....	368
3.4. La inconstitucional inversión de carga probatoria respecto a particulares.....	369
3.5. La regla en eat iudex ultra petita partium.....	370

*Capítulo Sexto*

## IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN

<b>1. La no existencia de violación de derechos.....</b>	<b>378</b>
<b>2. Actos extinguidos o revocados.....</b>	<b>379</b>
<b>3. La inconstitucionalidad o ilegalidad del acto u omisión, que no conlleve la violación de derechos.....</b>	<b>380</b>
3.1. La inconstitucionalidad del acto.....	381
3.2. La ilegalidad del acto.....	382
3.3. La inconstitucionalidad de la omisión.....	383
3.4. La ilegalidad de la omisión.....	383
<b>4. La declaración de un derecho.....</b>	<b>385</b>
<b>5. Providencias judiciales.....</b>	<b>387</b>
<b>6. Cuando el acto u omisión emane del Consejo Nacional Electoral y pueda ser impugnado ante el Tribunal Contencioso Electoral.....</b>	<b>389</b>
<b>7. Si se propone la acción para proteger derechos que son objeto de amparo mediante otra garantía.....</b>	<b>392</b>

*Capítulo Séptimo***COMPETENCIA**

<b>1. Competencia ordinaria</b> .....	<b>396</b>
1.1. En razón de la materia.....	396
1.2. En razón del territorio.....	401
<b>2. Competencia extraordinaria</b> .....	<b>408</b>
<b>3. Los fueros</b> .....	<b>409</b>
<b>4. Inhibición, excusa y recusación</b> .....	<b>410</b>
<b>5. La competencia de la Corte Constitucional en la materia: selección y revisión de sentencias de garantías</b> .....	<b>416</b>

*Capítulo Octavo***TRÁMITE**

<b>1. Requisitos formales de la petición</b> .....	<b>421</b>
<b>2. Presentación, sorteo y calificación</b> .....	<b>427</b>
<b>3. La citación al accionado</b> .....	<b>432</b>
<b>4. Suspensión provisional del acto u omisión que se impugna</b> .....	<b>439</b>
<b>5. Audiencia pública</b> .....	<b>440</b>
<b>6. Práctica de prueba</b> .....	<b>462</b>
6.1. Práctica de prueba dispuesta por el juez.....	463
6.1.1. Práctica de prueba dispuesta en el auto de admisión.....	465
6.1.2. Período de prueba dispuesto en audiencia.....	466
6.2. La práctica de prueba realizada por las partes: regla general, excepciones y predicamentos.....	468
6.3. Medios probatorios.....	470
6.3.1. Medios probatorios en la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional.....	472
6.3.2. Prueba testimonial.....	473
6.3.3. Prueba documental.....	475
6.3.4. Prueba pericial.....	476
6.3.5. Inspección judicial.....	478
<b>7. Terminación del proceso</b> .....	<b>479</b>
7.1. Desistimiento.....	480
7.2. Allanamiento.....	484

---

7.3. Sentencia.....	485
<b>8. Reparación integral, responsabilidad y repetición.....</b>	<b>498</b>
<b>9. Cumplimiento del fallo.....</b>	<b>511</b>
<b>10. Recurso de apelación y ejecución de la decisión apelada.....</b>	<b>514</b>
<b>11. La Corte Constitucional frente a la acción de protección.....</b>	<b>535</b>
11.1. Expedición de sentencia de reemplazo.....	541
11.2. Declaración de ejecutoria de sentencias.....	542
11.3. Emisión de órdenes a terceros.....	544
11.4. ¿Funciona el denominado control de méritos?.....	546
<b>Bibliografía.....</b>	<b>557</b>