

Índice

Prólogo

Presentación y agradecimiento

PRIMERA SECCIÓN: ESTUDIOS JURÍDICOS Y EPISTÉMICOS DE LA CORRUPCIÓN Y DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Capítulo I

LA PATRIA CONTRATISTA Y CONTRATANTE SIN CONTROLES. EL SISTEMA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA INSTRUMENTALIZADO PARA CONFIGURAR ESQUEMAS DE DELINCUENCIA ORGANIZADA ESTATAL

Paúl Córdova Vinuesa

1. Apertura. El poder concentrado y la discrecionalidad absoluta roban los derechos y secuestran las oportunidades 4
2. La corrupción como matriz estructural para el saqueo organizado de los recursos del Estado y la agudización de la desigualdad social, política y económica 5
3. La institucionalidad usurpada (¿o inexistente?) 11
4. Prácticas de corrupción y *habitus* de asociación ilícita en el campo de la contratación estatal 14
5. Las puertas abiertas a la corrupción en la normativa jurídica del SNCP 21

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6. Combatir la impunidad con controles populares e institucionales a la corrupción y al poder. A manera de recomendaciones | 23 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|---------------------|----|
| Bibliografía | 31 |
|---------------------|----|

Capítulo II

LA CORRUPCIÓN SISTÉMICA EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA. UNA AGENDA DE ESTRATEGIAS Y REFORMAS PARA TRANSPARENTAR Y CIUDADANIZAR EL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA EN ECUADOR

Paúl Córdoba Vinuesa

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Afirmación capital y planteamiento del problema | 33 |
| 2. Apertura | 34 |
| 3. El diálogo intercultural hacia otro constitucionalismo posible para las compras estatales como política pública de realización de los derechos | 35 |
| 4. La participación ciudadana en la contratación administrativa para promover la transparencia en el Sistema Nacional de Contratación Pública | 41 |
| 5. Las visiones de las instituciones sobre la participación de actores públicos y privados para que deliberen sobre los rendimientos del SNCP. ¿Cómo fortalecer la cooperación entre esos actores hacia la política pública de combate a la corrupción? | 44 |
| 6. Las compras gubernamentales como política pública. ¿Cómo ciudadanizar y transparentar el SNCP con la participación de actores públicos y privados? | 46 |
| 7. Una agenda de estrategias y reformas para ciudadanizar y transparentar el SNCP hacia la lucha contra la corrupción sistémica | 50 |

| | |
|------------------------|----|
| 8. Reformas normativas | 62 |
| Conclusiones | 65 |
| Recomendaciones | 67 |
| Referencias | 67 |

Capítulo III

DERECHO AL TRABAJO DE MICRO, PEQUEÑO Y MEDIANO PRODUCTORES (MIPYMES). UNA POLÍTICA PÚBLICA PARA PROMOVER CAPACIDADES Y OPORTUNIDADES DE PRODUCTORES NACIONALES EN LAS COMPRAS ESTATALES

Paúl Córdova Vinuesa

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Presentación | 69 |
| 2. Afirmación capital y planteamiento del problema | 70 |
| 3. Estrategia metodológica y argumentativa | 73 |
| 4. El biocentrismo y el impulso de compras públicas ambientalmente responsables | 74 |
| 5. Capacidades y potencialidades de MIPYMES y pequeños emprendedores. La redistribución para el desarrollo del derecho al trabajo | 78 |
| 6. Alternativas para los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales en la contratación pública como instrumento de política inclusiva | 80 |
| 7. Contratación pública, empleo y economía popular y solidaria | 82 |
| 8. La Feria Inclusiva para el desarrollo de los derechos económicos, sociales y culturales y el desarrollo de MIPYMES | 84 |
| 9. Experiencias del ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales en la contratación pública | 86 |
| 10. Impactos de la contratación pública en los derechos económicos y en las políticas productivas y fiscales | 89 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 11. Conflictos sobre el derecho al trabajo e inclusión de MIPYMES en la contratación pública | 95 |
| 12. Una agenda de política pública del derecho al trabajo de MIPYMES y los actores de la Economía Popular y Solidaria (EPS) en la contratación pública | 98 |
| Referencias | 108 |

SEGUNDA SECCIÓN:
ESTUDIOS JURÍDICOS PARA EL *OBSERVATORIO DE*
TRANSPARENCIA Y POLÍTICAS ANTICORRUPCIÓN EN
LA CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA ASIGNATURA
DE “TRANSPARENCIA, CONTROL Y PARTICIPACIÓN
CIUDADANA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA”

Capítulo IV

**LA MENOR CUANTÍA EN LA CONTRATACIÓN
DE OBRAS**

Rodrigo Albuja, Paúl Córdoba Vinuesa y Patricia Pérez

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. A manera de introducción | 113 |
| 2. Breve descripción de la legislación en contratación pública | 113 |
| 3. Objeto de la menor cuantía | 116 |
| 4. Características y procedimiento de la menor cuantía | 116 |
| 5. Selección y re-selección de proveedores | 118 |
| 6. Procedimiento de las contrataciones de menor cuantía de obras en el portal de compras públicas durante el período comprendido entre el año 2008 hasta el año 2017 | 118 |
| 7. Las responsabilidades y las acciones que debe cumplir el servidor público | 121 |
| 8. Los nudos críticos en los fundamentos legales y procedimentales | 122 |
| 9. Análisis estadístico | 124 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 10. Promoción de buenas prácticas de transparencia en contratación de menor cuantía de obra | 125 |
| 11. Reformas normativas al proceso de contratación | 126 |
| 12. Estudios de casos de contratación | 126 |
| 13. Análisis de casos con prácticas de corrupción | 127 |
| Conclusiones | 129 |

Capítulo V

EL CONTRATO DE RÉGIMEN ESPECIAL PARA COMUNICACIÓN

*María del Pilar Aguirre Sánchez, Paúl Córdova Vinuesa
y Gloria Morales Leiva*

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Presentación | 131 |
| 2. Antecedentes | 131 |
| 3. El régimen especial en el Sistema Nacional de Contratación Pública y su procedimiento | 133 |
| 4. Revisión de casos prácticos | 139 |
| 5. Observaciones críticas de esta modalidad de contratación | 144 |
| Conclusiones | 146 |
| Recomendaciones para combatir la corrupción en este tipo de contratación | 148 |
| Bibliografía | 151 |
| Anexos | 153 |
| Anexo 1: Pronunciamiento de la Procuraduría General del Estado (PGE) | 153 |
| Anexo 2: Manual de Buenas Prácticas en la Contratación Pública | 155 |

*Capítulo VI***PROCEDIMIENTO DE CONSULTORÍA POR
CONTRATACIÓN DIRECTA***Paúl Córdoba Vinueza, Diego Eduardo Jácome Albuja
y Tatiana Elizabeth López Ocampo*

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Introducción | 157 |
| 2. Análisis normativo de la Consultoría | 159 |
| 3. Estudio de casos | 182 |
| 4. Determinación de prácticas de transparencia e identificación de posibles actos de corrupción en el procedimiento de Consultoría por Contratación Directa | 186 |
| 5. Actos u omisiones que generan corrupción en el proceso estudiado | 192 |
| 6. Recomendaciones para reformas normativas que promuevan la transparencia y el control de la corrupción | 194 |
| 7. Recomendaciones para la generación de prácticas de transparencia | 194 |

*Capítulo VII***PROCESO DE RÉGIMEN ESPECIAL PARA LA
PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ASESORÍA Y
PATROCINIO JURÍDICO***Rommel Fernando Borja Estévez, Paúl Córdoba Vinueza
y Jorge David Ortiz Quintana*

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Antecedentes normativos históricos | 197 |
| 2. Cuestionamientos jurídicos al proceso de Régimen Especial para Asesoría y Patrocinio Jurídico | 203 |
| 3. Estudio de casos | 204 |
| Recomendaciones | 209 |
| Bibliografía | 211 |

*Capítulo VIII***SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA***Gabriela Elizabeth Chico Bosque, Paúl Córdova Vinueza y Yurac Inlago*

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Retrospectiva normativa histórica | 213 |
| 2. Análisis de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública | 215 |
| 3. Etapas del procedimiento de Subasta Inversa Electrónica | 216 |
| 4. La fase o etapa preparatoria | 216 |
| 5. La fase o etapa pre contractual | 217 |
| 6. La fase o etapa contractual | 220 |
| 7. La fase o etapa de ejecución | 221 |
| 8. La fase o etapa post contractual | 221 |
| 9. Aspectos conflictivos de la Subasta Inversa Electrónica | 221 |
| 10. Prácticas de transparencia | 223 |
| 10.1. Conocimiento y socialización de la normativa referente a contratación pública | 223 |
| 10.2. Estudios preliminares | 224 |
| 10.3. Requisitos mínimos y criterios de evaluación | 225 |
| 11. Estudio de casos | 226 |
| Recomendación | 229 |

*Capítulo IX***ACTOS U OMISIONES QUE GENERAN CORRUPCIÓN EN LA SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA***Paúl Córdova Vinueza, Daniela Ruiz Jácome y Nadya Ruiz Jácome*

| | |
|----------------------------------------------------|-----|
| 1. A manera de introducción | 231 |
| 2. Antecedentes normativos históricos | 232 |
| 3. Análisis jurídico | 232 |
| 4. El procedimiento de Subasta Inversa Electrónica | 239 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5. Estudio de casos | 242 |
| 6. Cuestiones críticas sobre actos u omisiones que pueden generar corrupción en el tipo contractual analizado | 248 |
| Recomendaciones | 252 |
| Conclusiones | 252 |
| Bibliografía | 255 |

Capítulo X

**CONTRATOS FINANCIADOS CON PRÉSTAMOS Y
COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

*Paul Córdova Vinueza, Wilson Bolívar Ruiz Ruiz
y Guillermo Sebastián Haro Cáceres*

| | |
|------------------------------------------------|-----|
| 1. Presentación | 257 |
| 2. Análisis jurídico | 257 |
| 3. Ejecución del procedimiento | 268 |
| 4. Estudio de casos con financiamiento del BID | 272 |
| 5. Cuestiones críticas del tema estudiado | 286 |
| Recomendaciones | 287 |
| Bibliografía | 289 |

Capítulo XI

**LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN EN SITUACIÓN
DE EMERGENCIA**

*Gabriela Anquillas Gallo, Paúl Córdova Vinueza
y Gabriela Mora González*

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Introducción | 291 |
| 2. Análisis de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública | 292 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Los conflictos en las declaraciones de situación de emergencia | 295 |
| 4. Características sustanciales de la situación de emergencia en la contratación pública | 298 |
| 5. Consideraciones jurídicas entre el estado de excepción y el estado de emergencia | 304 |
| 6. Estudio de casos sobre prácticas de transparencia y actos u omisiones que generan corrupción | 306 |
| Recomendaciones | 310 |
| Bibliografía | 313 |

Capítulo XII

**ACUERDOS Y PRÁCTICAS RESTRICTIVAS EN LA
COMPETENCIA DE LOS ACTORES PRODUCTIVOS
QUE PARTICIPAN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA
ECUATORIANA**

Mariuxi Baquerizo Andrade y Paúl Córdova

| | |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Introducción | 315 |
| 2. Elementos neurálgicos de los Acuerdos y Prácticas Restrictivas en el SNCP | 319 |
| Conclusiones | 335 |
| Recomendaciones | 335 |
| Bibliografía | 337 |

Capítulo XIII

**CATÁLOGO DINÁMICO INCLUSIVO DE LA
CONTRATACIÓN PÚBLICA ECUATORIANA**

Paúl Córdova Vinuesa y María Angélica Palacios Cedeño

| | |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| 1. El Catálogo Dinámico Inclusivo en las compras públicas | 339 |
|-----------------------------------------------------------|-----|

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. Los cuestionamientos a este tipo de procedimiento y su relación con los principios legales del SNCP | 343 |
| 3. Indicadores del Catálogo Electrónico | 343 |
| 4. Catálogo Electrónico y Catálogo Inclusivo | 345 |
| 5. Productos del Catálogo Dinámico Inclusivo | 349 |
| 6. Los proveedores catalogados en el Catálogo Dinámico Inclusivo | 350 |
| 7. Instrumentos de contratación pública | 350 |
| 8. Principios de la Ley del Sistema Nacional de Contratación Pública | 351 |
| 9. Catálogo Dinámico Inclusivo | 359 |
| 10. La generación de órdenes de compra en el Catalogo Dinámico Inclusivo | 360 |
| 11. Pre visualización de las órdenes | 368 |
| 12. Etapa de identificación de actores y oferta productiva | 370 |
| 13. Procedimiento de selección de proveedores a pesar de que haya finalizado la etapa de entrega de ofertas | 370 |
| 14. Actores que pueden participar en el procedimiento de selección de proveedores para Convenios Marco de Catálogo Dinámico Inclusivo | 371 |
| 15. Exclusión de un proveedor del Catálogo Dinámico Inclusivo | 372 |
| 16. Suspensión temporal del proveedor del Catálogo Dinámico Inclusivo | 372 |
| 17. Capacidad disponible de producción o de prestación del servicio | 373 |
| 18. Criterios de prelación para la asignación de las órdenes de compra en el catálogo dinámico inclusivo | 373 |
| 19. Liquidación de las órdenes de compra | 374 |
| 20. Dejar sin efecto una orden de compra generada | 375 |
| 21. Sistema rotativo de generación de órdenes de compra | 375 |

| | |
|------------------------------------|-----|
| 22. Conclusiones y recomendaciones | 376 |
| Recomendaciones | 376 |
| Bibliografía | 377 |

Capítulo XIV

**ENTREGA DE ANTICIPO EN CONSULTORÍA POR
CONTRATACIÓN DIRECTA**

Paúl Córdova Vinuesa y Mayra Vernaça

| | |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 1. Identificación del problema | 379 |
| 2. Análisis jurídico | 379 |
| 3. La Contratación Directa para Consultoría | 384 |
| 4. La transparencia en la contratación de Consultoría | 385 |
| 5. Estudio de casos | 388 |
| 6. Conclusiones y recomendaciones | 391 |
| Bibliografía | 393 |

Capítulo XV

**LA PROVISIÓN DE LOS SERVICIOS DEL CATÁLAGO
DINÁMICO INCLUSIVO Y LA FALTA DE CONTROL EN
LOS SERVICIOS CATALOGADOS POR LOS ACTORES DE
LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA, ARTESANOS,
MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS**

Paúl Córdova Vinuesa y Adriana Macas Jumbo

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Descripción del procedimiento | 395 |
| 2. Problema jurídico | 403 |
| 3. Nudos críticos | 408 |
| 4. Actos u omisiones que generan corrupción | 411 |
| 4.1. Dinámicas que pueden generar transparencia o facilitar actos u omisiones que generan corrupción | 411 |

| | |
|-----------------------------------|-----|
| 5. Conclusiones y recomendaciones | 412 |
| Bibliografía | 415 |
| Anexo | 417 |