

Índice

Prólogo	I
Introducción	XI

CAPÍTULO I

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LAS FUNCIONES DEL ESTADO

1. La Administración Pública. Generalidades	1
1.1. Origen y Evolución de la Administración Pública	20
1.2. Potestades de la Administración Pública	23
1.2.1. Facultad Reglamentaria. Su Fundamento	29
1.2.2. Límites de la Facultad Reglamentaria	39
1.2.2.1. Principio de Juridicidad	39
1.2.2.2. Principios de Legalidad y Jerarquía Normativa	42
1.2.2.3 Principio de Seguridad Jurídica	48
1.2.2.4. Principio de Reserva de Ley	53
1.2.2.5. Principio de Igualdad	57
1.2.2.6. Principio de Razonabilidad	61
1.2.2.7. Principio de proporcionalidad	64
1.2.3. Exacerbación de la Facultad Reglamentaria	67
2. Funciones o Poderes del Estado	70
2.1. Función Legislativa. Nociones Fundamentales	74
2.1.1. Atribuciones y Deberes	76
2.1.1.1. Facultades Legislativas	76
2.1.1.2. Facultades Administrativas	76

2.1.1.3. Facultades Jurisdiccionales	78
2.1.2. Relación con la Función Ejecutiva o Administración Pública	78
2.2. Función Ejecutiva. Nociones Fundamentales	80
2.2.1. Atribuciones y Deberes	81
2.2.1.1. Facultades Legislativas o Normativas	82
2.2.1.2. Facultades Administrativas	87
2.2.1.3. Facultades Jurisdiccionales	88
2.2.2. Materias Exclusivas y Concurrentes	88
2.3. Función Judicial y Justicia Indígena. Nociones fundamentales	91
2.3.1. Atribuciones y Deberes de la Justicia Ordinaria y la Justicia Indígena	95
2.3.2. Relación con la Función Ejecutiva o Administración Pública	96
2.4. Función de Transparencia y Control Social. Nociones Fundamentales	97
2.4.1. Atribuciones y Deberes	97
2.4.2. Relación con la Función Ejecutiva o Administración Pública	99
2.5. Función Electoral. Nociones Fundamentales	99
2.5.1. Atribuciones y Deberes	100
2.5.2. Relación con la Función Ejecutiva o Administración Pública	101
Sinopsis	103
Bibliografía	105

CAPÍTULO II

EL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL REGLAMENTO

1.1. Definiciones	113
1.2. Elementos o recaudos	122
1.2.1. Voluntad	123
1.2.2. Competencia	124
1.2.3. Causa	126
1.2.4. Objeto	127
1.2.5. Procedimiento	129
1.2.6. Finalidad	130
1.2.7. Motivación	131
1.2.8. Forma	132
1.3. Principales Clasificaciones	133
1.3.1. Según su forma de manifestación	134
1.3.2. Según su alcance y extinguibilidad	137
1.3.3. Según su formación y efectos	140
1.3.4. Según los efectos sobre el administrado	143
1.3.5. Según los vicios de los que adolezca	145
1.4. Caracteres o cualidades	147
1.4.1. Presunción de legitimidad	147
1.4.2. Ejecutoriedad y ejecutividad	149
1.4.3. Retroactividad	151
1.5. Formas de extinción	153
1.5.1. Anulación	156
1.5.2. Revocación	159
2. El Reglamento	162
2.1. Orígenes	163
2.2. Definiciones	164

2.3. Naturaleza jurídica	180
2.3.1. El reglamento y la ley	183
2.3.2. El reglamento y el acto administrativo	190
2.3.3. Diferencia entre reglamento y acto administrativo	193
2.4. Características	200
2.5. Clasificación	203
2.5.1. Reglamentos ejecutivos o de ejecución	205
2.5.2. Reglamentos autónomos, independientes o constitucionales	209
2.5.3. Reglamentos delegados o de integración	211
2.5.4. Reglamentos de Necesidad y Urgencia o Estado Excepción	213
Sinopsis	217
Bibliografía	219

CAPÍTULO III

IMPUGNACIÓN DE LOS REGLAMENTOS

1. El Procedimiento Administrativo	227
1.1. Principios del Procedimiento Administrativo	231
1.1.1. Principio de Verdad Material	234
1.1.2. Principio de Economía Procesal	236
1.1.3. Principio de Celeridad	237
1.1.4. Principio de Eficacia	238
1.1.5. Principio de Oficialidad	239
1.1.6. Principio de Informalidad	241
1.1.7. Principio de Publicidad	243
1.1.8. Principio de Contradicción	244
1.1.9. Principio de Imparcialidad	246
1.1.10. Principio de Gratuidad	247

1.1.11. Principio del Debido Proceso	248
1.2. Generalidades del Procedimiento Administrativo	249
1.2.1. El Expediente, los Formatos y Formularios	253
1.2.3. Los Plazos y Términos	255
1.2.4. La Notificación	258
1.2.5. La Prueba	260
1.2.6. Actuaciones Previas y Medidas Cautelares	262
1.2.7. Subsanación o Convalidación	264
1.2.8. Terminación del Procedimiento Administrativo	266
1.2.8.1. Formas Normales	266
1.2.8.2. Formas Anormales	268
1.2.8.2.1. Silencio Administrativo	268
1.2.8.2.2. Desistimiento	271
1.2.8.2.3. Abandono	272
1.2.8.2.4. Caducidad	272
2. La Impugnación de los Reglamentos	273
2.1. Reglas Generales	276
2.1.1. Legitimación	278
2.1.2. Agotamiento de Sede Administrativa	280
2.2. Impugnación en Sede Administrativa	282
2.2.1. Recurso de Apelación	282
2.2.2. Recurso Extraordinario de Revisión	286
2.3. Impugnación en Sede Judicial	288
2.3.1. Acción de Plena Jurisdicción o Subjetiva	291
2.3.2. Acción de Anulación Objetiva o por Exceso de Poder	292
2.3.3. Acción de Lesividad	292
2.3.4. Recurso de Casación	294
2.4. Impugnación Constitucional	296
2.4.1. Tipos de Control	298

2.4.1.1. Control de constitucionalidad	301
2.4.1.2. Control de legalidad	303
2.4.2. Acción de protección	304
2.4.3. Acción extraordinaria de protección	305
2.4.4. Acción de inconstitucionalidad	306
Sinopsis	309
Bibliografía	311