

Índice

Preliminar	I
Abreviaturas y otras acepciones	III
Presentación	V
Prefacio	VII

Estudio Introductorio

UNA APROXIMACIÓN NEO INSTITUCIONAL Y JURÍDICO-ECONÓMICA AL SISTEMA DE PENSIONES

1. Introducción	1
2. Informalidad y Sistema Previsional	2
3. Pensión “No Contributiva”	4
4. Hacia una profundización: Reforma del Sistema Previsional ecuatoriano	5
5. Un problema de Legitimidad	7
6. El Sistema de Pensión Informal	9
7. Conclusiones	10
Referencias	13

Capítulo I

EL DERECHO HUMANO A LA SEGURIDAD SOCIAL

1.1. Consideraciones históricas sobre la seguridad social	15
1.2. La seguridad social en el Ecuador y su evolución normativa	25
1.2.1. Primeras leyes en materia de seguridad social en el Ecuador	27
1.2.2. La Ley de Seguridad Social y el intento modernizador del sistema de seguridad social en el Ecuador	33
1.2.2.1. La incorporación del sistema mixto de financiamiento del Fondo de Pensiones en la Ley de Seguridad Social	34

1.2.2.2. La Constitución de la República (2008) y la seguridad social en Ecuador	36
1.3. Conceptos generales	39
1.4. Principios rectores de la seguridad social	44
1.4.1. Los principios de la seguridad social en Ecuador	44
1.5. Estructura de la seguridad social en Ecuador	49

Capítulo II

LOS SISTEMAS DE PENSIONES, SU FINANCIAMIENTO Y EL SEGURO DE INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE DEL IESS

2.1. La seguridad social y el sistema de pensiones	53
2.1.1. Los fondos de pensiones y las contingencias que cubren	55
2.1.1.1. Contingencias cubiertas por los fondos de pensiones	56
2.1.2. Pilares y condiciones para el funcionamiento de los sistemas de pensiones de la seguridad social	59
2.1.2.1. Pilares de los fondos de pensiones	59
2.1.2.1.1. La intervención del Estado en la garantía de la seguridad social y los fondos de pensiones	60
2.1.2.2. Condiciones para el funcionamiento de los fondos de pensiones	62
2.1.3. Fuentes de financiamiento de los fondos de pensiones	64
2.1.4. Sistemas de financiamiento de los fondos de pensiones	66
2.1.4.1. Sistemas de capitalización individual y colectiva	67
2.1.4.2. Sistema de reparto simple, de capitales y de prima media	69
2.1.4.3. Sistema mixto	72
2.1.5. Desequilibrios en los sistemas de pensiones	73
2.2. Sistema de pensiones de la seguridad social en Ecuador y su financiamiento	74
2.2.1. El Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte y la Ley de Seguridad Social	76
2.2.1.1. Régimen de Transición	78

2.2.1.2. Régimen Mixto	80
2.2.1.3. Inaplicación del sistema mixto y la continuidad del Régimen de Transición	83
2.2.2. Prestaciones cubiertas por el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte	84
2.2.3. Pensiones mínimas y máximas ofrecidas por el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte	87
2.2.4. Financiamiento del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social	87
2.2.4.1. Estructura y fuentes de financiamiento del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte	88
2.2.4.1.1. El aporte personal y patronal al Fondo de Pensiones	91
2.2.4.1.1.1. Modificación de la tasa de aportación al Seguro de Pensiones	93
2.2.4.1.2. El aporte estatal al Fondo de Pensiones	99
2.2.4.1.2.1. Supresión del aporte estatal al financiamiento de las pensiones jubilares	102
2.2.4.1.2.2. Restitución del aporte estatal del 40% para el financiamiento de las pensiones jubilares	110
2.2.4.1.3. La reserva del Fondo de Pensiones y las inversiones del BIESS	113
2.2.4.1.3.1. El patrimonio y el portafolio de inversiones del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte y su administración	117
2.2.5. El Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte y la garantía de buen gobierno del IESS	120

Capítulo III

LA SOSTENIBILIDAD DEL SEGURO DE PENSIONES DEL IESS, EL ROL DEL ESTADO ECUATORIANO Y EL DERECHO CONSTITUCIONAL A LA SEGURIDAD SOCIAL

3.1. Sostenibilidad del Seguro de Pensiones del IESS: Reformas normativas y modelo de financiamiento	125
3.1.1. El rol del Estado en materia de seguridad social: financiamiento de los seguros de pensiones	126

3.1.1.1. Los instrumentos internacionales en materia de seguridad social y la justificación del financiamiento estatal	128
3.1.1.2. El rol del Estado ecuatoriano y el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte	131
3.1.2. Otras reformas normativas y su incidencia en el Seguro de Pensiones	141
3.1.2.1. Incremento del monto de las pensiones	142
3.1.2.2. Prestaciones ofrecidas por el Seguro de Pensiones a la persona que realiza trabajo no remunerado en el hogar	144
3.1.3. Dificultades del sistema de reparto y su repercusión en el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte	147
3.1.3.1. Factor demográfico	148
3.1.3.2. Factor económico	150
3.2. El derecho constitucional a la seguridad social en relación a la descapitalización del Seguro de Pensiones del IESS	152

Capítulo IV

CONCLUSIONES Y ALTERNATIVAS DE FINANCIAMIENTO DEL SEGURO DE PENSIONES DEL IESS

4.1. Conclusiones	157
4.1.1. Conclusiones sobre el modelo de financiamiento de reparto del Seguro de Pensiones del IESS y su sostenibilidad en el largo plazo	158
4.1.2. Conclusiones atinentes al impacto de las reformas legales y reglamentarias en la sostenibilidad del Fondo de Pensiones del IESS	160
4.1.3. Conclusiones relativas a la administración del ahorro previsional del Seguro de Pensiones por parte del BIESS	165
4.1.4. Conclusiones referentes al manejo del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte del IESS	165
4.2. Alternativas de financiamiento del Seguro de Pensiones del IESS	169

4.2.1. Fortalecimiento institucional y la garantía de buen gobierno del Seguro de Pensiones	170
4.2.1.1. Institucionalidad del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y del banco de su propiedad, el rol de los entes de control y la publicidad de la información del Seguro de Pensiones	171
4.2.2. Posibles sistemas de financiamiento del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte	175
4.2.2.1. Un sistema de reparto completamente reformado y la aplicación de medidas paramétricas	175
4.2.2.2. Aplicación de un sistema de financiamiento mixto para el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte del IESS	180
4.2.3. Recomendaciones adicionales para la sostenibilidad del Seguro de Pensiones	186
Cuadros	189
Cuadro 1. Pensiones mínimas y máximas (invalidez y vejez)	189
Cuadro 2. Evolución histórica de la población afiliada	190
Cuadro 3. Evolución histórica de los pensionistas	190
Cuadro 4. Tasa de sostenimiento (evolución y proyecciones)	191
Cuadro 5. Tasa global de fecundidad (proyecciones)	191
Cuadro 6. Esperanza de vida al nacimiento (proyecciones)	192
Cuadro 7. Evolución poblacional (natalidad, esperanza de vida y envejecimiento)	192
Cuadro 8. Tasas de aportación al Seguro IVM (previo a la aplicación Resolución No. CD. 501)	193
Cuadro 9. Evolución de las tasas de aporte al Seguro IVM y al Seguro de Salud Individual y Familiar	193
Cuadro 10. Ingresos por aportes al Seguro IVM y egresos	193
Cuadro 11. Evolución de la reserva del Seguro IVM (en millones de dólares)	194
Cuadro 12. Deuda del Estado con el Seguro IVM	195
Cuadro 13. Pago del 40% al Seguro IVM (en millones de dólares)	195
Cuadro 14. Evolución de las inversiones del Seguro IVM (en millones de dólares)	196

Cuadro 15. Ingresos vs. Egresos al Seguro IVM	196
Cuadro 16. Valores entregados por el BIESS para cubrir los egresos del Seguro IVM (Período 2015-2017)	196
Cuadro 17. Evolución de la inflación anual	197
Cuadro 18. Tablas de aportación de las trabajadoras no remuneradas del hogar	197
Cuadro 19. Pensión jubilar mínima para las personas que realizan trabajo no remunerado del hogar	198
Cuadro 20. Descapitalización del Seguro IVM (proyecciones en millones de dólares)	198
Cuadro 21. Propuesta de aportación al Régimen mixto del Seguro IVM	199
Bibliografía	201