

Índice

| | |
|-------------|---|
| Dedicatoria | V |
|-------------|---|

EL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ECUADOR

| | |
|--|----------|
| ANTECEDENTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO | 1 |
| Introducción | 1 |
| Antecedentes y derroteros del acto administrativo | 6 |
| Orígenes del acto administrativo | 6 |
| El acto administrativo y las funciones del Estado | 13 |
| El acto jurídico y el negocio jurídico, frente al acto administrativo | 17 |
| Antecedente | 17 |
| La noción de acto jurídico y de negocio jurídico | 20 |
| La autonomía de la voluntad | 22 |
| El destino actual del negocio jurídico en el derecho privado y en su aplicación al acto administrativo | 25 |
| Potestad pública y voluntad en el acto administrativo | 27 |
| La voluntad en el acto discrecional | 29 |
| Problemas que surgen de la aplicación contenciosa de la noción tradicional del acto administrativo | 31 |
| La noción contemporánea de acto administrativo y la tendencia de desvincular el acto administrativo como centro del contencioso administrativo | 33 |
| La evolución del concepto de “acto administrativo” hacia una figura de defensa de los derechos subjetivos constitucionales de los particulares | 39 |

LA NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ECUADOR

| | |
|--|----|
| Antecedentes | 41 |
| Introducción | 42 |
| El acto administrativo en la legislación ecuatoriana | 44 |
| La noción de acto administrativo en el Ecuador | 50 |
| Los criterios orgánicos en la noción de acto administrativo en el Ecuador | 52 |
| La doctrina extranjera sobre el acto administrativo | 54 |
| La doctrina del acto administrativo en el Ecuador | 59 |
| El acto administrativo en la jurisprudencia ecuatoriana | 62 |
| Conclusión | 67 |
| Los actos administrativos de personas jurídicas con personalidad jurídica de Derecho Público | 67 |

CONCEPTO Y REQUISITOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

| | |
|---|----|
| El concepto de acto administrativo | 71 |
| Declaración | 74 |
| Unilateral | 76 |
| Ejercicio de la función administrativa | 76 |
| Productor de efectos jurídicos | 77 |
| En forma directa o inmediata | 78 |
| Que se agotan con su cumplimiento | 79 |
| Requisitos del acto administrativo | 79 |
| Elementos esenciales: competencia, objeto, voluntad y forma | 79 |
| Objeto | 80 |
| Voluntad | 80 |
| Forma | 81 |
| Motivación | 83 |
| Notificación | 87 |

| | |
|---|----|
| Efectos jurídicos del acto administrativo (ejecutividad, presunción de legitimidad, exigibilidad y ejecutoriedad) | 89 |
|---|----|

MANIFESTACIONES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

| | |
|---|-----|
| Contenidos del acto administrativo | 93 |
| Actos administrativos favorables y actos administrativos desfavorables o de gravamen | 93 |
| Actos definitivos y actos de trámite; actos que ponen fin a la vía administrativa o que causan estado; actos firmes y actos recurribles; actos originarios y actos confirmatorios | 94 |
| La nulidad administrativa | 95 |
| Autorización, permiso, concesión y licencia | 97 |
| Certificación y reconocimiento | 99 |
| Denominaciones de los actos administrativos | 99 |
| La “sumilla” | 102 |
| El poder discrecional | 104 |
| El silencio administrativo | 112 |
| Los “actos políticos” | 122 |
| El acto administrativo frente a las otras actividades administrativas | 127 |

TERMINACIÓN Y VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

| | |
|---|-----|
| Terminación del acto administrativo | 131 |
| Formas de terminación del acto administrativo | 134 |
| Cumplimiento del objeto, término o condición | 134 |
| Caducidad | 134 |
| Lesividad | 135 |
| Desuso, decaimiento, inutilidad | 136 |
| Rechazo y Renuncia | 136 |

| | |
|--|-----|
| Vicios del acto administrativo | 137 |
| Acto inexistente | 139 |
| El sistema de anulación administrativa del procedimiento español | 140 |

EXCURSO: APROXIMACIÓN AL ACTO ADMINISTRATIVO EN GARCÍA DE ENTERRÍA EN EL DERECHO COMPARADO

| | |
|--|-----|
| Introducción | 144 |
| La noción del acto administrativo en García de Enterría | 145 |
| I. En relación con otros autores | 145 |
| 1. Acto administrativo: acto jurídico como expresión de funciones del Estado (acto normativo, acto jurisdiccional, acto subjetivo, acto condición –estas dos últimas formas típicas del acto administrativo -Duguit) | 146 |
| 2. Otra “dirección”: a) Auto tutela –paralelo sentencia judicial (Mayer, Bocanegra) | 146 |
| Autotutela no es necesaria en todos los casos | 150 |
| II. Definición | 150 |
| Modificación de la definición de Zanobini (Ranelletti): | 150 |
| 1. “Declaración <i>intelectual</i> ” y otros estados intelectuales: de juicio, deseo, conocimiento | 154 |
| 2. Puede ser “declaración de voluntad” | 154 |
| 3. Tiene que ser de la Administración. Unilateral. | 154 |
| 5. Distinto de la potestad reglamentaria. No es una diferencia “cuantitativa” sino “de grado”. “El reglamento crea o innova derecho objetivo, el acto lo aplica” | 154 |
| III. El acto administrativo y el negocio jurídico | 156 |
| Ejercicio de potestad administrativa | 156 |
| La autonomía de la voluntad | 158 |
| La voluntad en el poder discrecional | 166 |

| | |
|---|-----|
| IV. La noción contemporánea de acto administrativo y la tendencia de desvincular el acto administrativo como centro del contencioso administrativo | 168 |
| La evolución del concepto de “acto administrativo” hacia una figura de defensa de los derechos subjetivos constitucionales de los ciudadanos | 174 |
| Bibliografía Citada | 177 |