

Índice

Dedicatoria.....	V
Presentación.....	XIII
Prólogo.....	XIX

Capítulo I GENERALIDADES

1. La Administración Pública.....	29
1.1. Criterios para definir a la Administración Pública.....	32
1.2. Funciones de la Administración Pública.....	33
1.3. Deberes de la Administración Pública.....	38
1.4. La Administración y la potestad reglamentaria.....	42
2. Justificación.....	49
3. Introducción.....	50

Capítulo II POTESTAD REGLAMENTARIA Y FACULTAD NORMATIVA DE CARÁCTER ADMINISTRATIVO

1. Potestades de la Administración Pública.....	57
1.1. Clasificación de las potestades administrativas.....	63
1.2. Potestad Reglamentaria. Su Fundamento.....	64
2. Límites de la Potestad Reglamentaria.....	75
2.1. Principio de División de Poderes.....	77
2.2. Principio de Reserva de Ley.....	82
2.3. Principio Democrático.....	85
3. Facultad Normativa de Carácter Administrativo. Su Fundamento.....	89
3.1. Límites de la Facultad Normativa.....	91
3.1.1. Principio de Jerarquía Normativa.....	92
3.1.2. Principio de Seguridad Jurídica y Confianza Legítima.....	97
3.1.3. Principio de Tutela Administrativa Efectiva.....	102

3.1.4. Principio de Legalidad y la Zona de Reserva de la Administración.....	105
3.1.5. Principio de Razonabilidad.....	108
3.1.6. Principio de Proporcionalidad.....	112
4. Exceso de Reglamentarismo y Producción Normativa.....	115
5. Síntesis Capítulo II.....	125

Capítulo III

EL PODER EJECUTIVO ECUATORIANO Y SUS RELACIONES

1. Función Legislativa. Nociones fundamentales.....	132
1.1. Atribuciones y deberes.....	134
1.1.1. Facultad legislativa, procedimiento legislativo y participación ciudadana en la formación de leyes.....	134
1.1.2. Facultades Administrativas.....	137
1.1.3. Facultades Jurisdiccionales.....	138
1.2. Relación con la Función Ejecutiva o Administración Pública.....	139
1.3. Función Ejecutiva. Nociones fundamentales.....	142
1.4. Atribuciones y deberes.....	144
1.4.1. Facultades Legislativas, Potestad Reglamentaria y Facultad Normativa de Carácter Administrativo.....	144
1.4.2. Facultades Administrativas.....	147
1.4.3. Facultades Jurisdiccionales.....	149
1.4.4. Materias Exclusivas y Concurrentes.....	150
2. Estado centralizado, descentralización y desconcentración.....	153
2.1. Centralización.....	153
2.2. Descentralización.....	155
2.2.1. Descentralización funcional o administrativa.....	156
2.2.2. Descentralización territorial.....	159
2.3. Desconcentración.....	159
2.4. Relaciones interadministrativas e interorgánicas.....	161
2.5. Conflictos interadministrativos e interorgánicos.....	163
3. Síntesis Capítulo III.....	164

Capítulo IV
EL REGLAMENTO Y EL ACTO NORMATIVO
DE CARÁCTER ADMINISTRATIVO

1. Definiciones.....	169
2. Elementos, recaudos o requisitos de validez.....	179
2.1. Voluntad.....	181
2.2. Competencia.....	181
2.3. Causa.....	183
2.4. Objeto.....	184
2.5. Procedimiento.....	187
2.6. Finalidad.....	187
2.7. Motivación.....	188
2.8. Forma.....	190
3. Principales Clasificaciones.....	191
3.1. Según su forma de manifestación.....	191
3.2. Según su alcance y extinguibilidad.....	194
3.3. Según su formación y efectos.....	197
3.4. Según los efectos sobre el administrado.....	200
3.5. Según los vicios de los que adolezca.....	202
3.6. Según las relaciones del órgano del que emana.....	204
4. Caracteres o cualidades.....	208
4.1. Presunción de legitimidad.....	209
4.2. Ejecutoriedad y ejecutividad.....	211
4.3. Retroactividad.....	214
5. Formas de extinción.....	215
5.1. Anulación.....	219
5.2. Revocación.....	223
6. El Reglamento.....	226
6.1. Orígenes.....	227
6.2. Definiciones.....	228
6.3. Naturaleza jurídica.....	243
6.3.1. El reglamento y la ley.....	247
6.3.2. El reglamento y el acto normativo de carácter normativo.....	255
6.3.3. Semejanzas y diferencias entre reglamento y acto normativo de carácter administrativo.....	262

6.4. Clasificación.....	267
6.4.1. Reglamentos ejecutivos o de ejecución.....	269
6.4.2. Reglamentos autónomos, independientes o constitucionales.....	272
6.4.3. Reglamentos delegados o de integración.....	274
6.4.4. Reglamentos de necesidad y urgencia o estado excepción.....	276
6.4.5. Clasificación en Ecuador, según la doctrina de Chalco: Reglamentos ejecutivos y orgánicos funcionales.....	279
7. Síntesis Capítulo IV.....	283

Capítulo V

IMPUGNACIÓN DEL REGLAMENTO Y DEL ACTO NORMATIVO DE CARÁCTER ADMINISTRATIVO

1. El Procedimiento Administrativo.....	289
2. Principios del Procedimiento Administrativo.....	293
2.1. Principio de Verdad Material.....	295
2.2. Principio de Eficacia.....	297
2.3. Principio de Oficialidad.....	298
2.4. Principio de Informalidad.....	300
2.5. Principio de Publicidad.....	302
2.6. Principio de Imparcialidad.....	303
2.7. Principio del Debido Proceso.....	304
3. Reglas Generales de la impugnación.....	306
3.1. Legitimación.....	308
3.2. Agotamiento de Sede Administrativa.....	310
4. Impugnación de los reglamentos y de los actos normativos de carácter administrativo.....	312
4.1. Impugnación en Sede Administrativa.....	316
4.1.1. Recurso de Apelación.....	317
4.1.2. Recurso Extraordinario de Revisión.....	319
4.1.3. Reclamo Administrativo.....	321
4.2. Impugnación en Sede Judicial.....	322
4.2.1. Acción de Plena Jurisdicción o Subjetiva.....	323
4.2.2. Acción de Anulación Objetiva o por Exceso de Poder.....	323

4.2.3. Instancia única.....	324
4.2.4. Recurso de Casación.....	325
4.3. Impugnación Constitucional.....	328
4.3.1. Tipos de Control.....	329
4.3.2. Control de constitucionalidad.....	332
4.3.3. Acción de protección o amparo.....	336
4.3.4. Acción extraordinaria de protección.....	337
4.3.5. Acción de inconstitucionalidad.....	338
4.4. Control de legalidad.....	341
5. Síntesis Capítulo V.....	342

Capítulo VI **DE LAS CONCLUSIONES**

1. Sobre el Capítulo II.....	347
2. Sobre el Capítulo III.....	350
3. Sobre el Capítulo IV.....	350
4. Sobre el Capítulo V.....	355
Bibliografía.....	357