

Índice

Dedicatoria
Fotos del lanzamiento de la primera edición
Intervención del doctor Alejandro Carrión Pérez
Pórticos

REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR 2008 Y CONSULTA POPULAR 2008 - 2019

1. Introducción	5
2. Planteamiento del problema	7
3. Marco Teórico-Conceptual	7
Formas de organización social	8
1. Monarquía	8
2. Aristocracia	8
3. Oligarquía	8
4. Plutocracia	8
5. Democracia	8
Factores esenciales de la democracia	10
Características y Principios de la Democracia	10
Democracia Directa –DD–	11
El diseño de la Democracia Directa	11
Eficiencia de la Democracia Directa	12
Democracia Indirecta o representativa DI/DR: “Es en la que el pueblo no gobierna pero elige representantes que lo gobiernan”.	13
Participación	13

El Republicanismo Democrático Romano y la participación política del ciudadano	14
Participación política	14
Participación ciudadana	15
La Participación Ciudadana en la Constitución de la República del Ecuador	16
Principios de la participación ciudadana	20
Contenido y alcance de los mecanismos de Control Social	21
Principios que rigen el control social	21
Formas de participación popular directa:	22
Consulta Popular y Sistema Democrático	23
Iniciativa popular	24
Referéndum	27
Ejemplos de referéndums	30
Referéndum de independencia	30
Seis referendos que han hecho historia en América Latina	32
Plebiscito	34
Semejanzas entre referéndum y plebiscito	34
Diferencia entre referéndum y plebiscito	34
Regulación de la Consulta Popular	35
Consideraciones en torno a algunos mecanismos de democracia directa	36
Ventajas de la Consulta Popular	38
Desventajas de la Consulta Popular	39
Abuso de la Consulta Popular	39
La Consulta Popular en el sistema democrático ecuatoriano	40
“¿Por qué consultarle a la ciudadanía?”	40
¿La Consulta Popular reivindica el derecho de los ciudadanos?	40
¿Cuál es el objetivo de una consulta popular?	40
¿Quién puede iniciar una consulta popular?	40
¿La Consulta Popular es de carácter vinculante?	41

¿Cuántas consultas populares se han realizado en el Ecuador?	41
¿Los ecuatorianos residentes en el exterior pueden convocar una consulta popular?	41
¿Qué sucede con las Consultas Populares de carácter local?	41
¿Por qué el Consejo Nacional Electoral debe convocar a una Consulta Popular?	42
¿Una Consulta Popular para su aprobación requiere de mayoría absoluta o voto universal?	42
¿Las Consultas Populares fortalecen la Democracia?	42
Puede volverse a preguntar en Consulta Popular lo que ya fue preguntado en otra anterior	42
4. Referente histórico	44
Evolución de la Participación Ciudadana.	44
Orígenes de la democracia en la antigua Grecia	44
Roma	46
5. Componente normativo	48
6. Componente social	51
7. Componente actual	53
8. Palabras clave	53
9. Pregunta central	53
10. Objetivos	54
1. Objetivo general	54
2. Objetivos Específicos	54
11. Acopio y procesamiento de información	54
12. Métodos de investigación	55
Métodos Empíricos	55
Obtención de Información	55
Métodos Teóricos	55
Histórico-Lógico	56
Analítico-Sintético	56
Inductivo-Deductivo	56
Sistemático	56

Exegético	56
Comparado	57
Teleológico	57
13. Técnicas e instrumentos de investigación	57
Población	57
Muestra	57
Entrevista	57

Capítulo I

PODER CONSTITUYENTE, CONSTITUCIÓN, REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN

1.1. Poder Constituyente y Poder Constituido	59
1.2. Poder Constituyente	59
1.3. Formas del Poder Constituyente	60
1.3.1. Poder Constituyente Originario	60
1.3.2. Poder Constituyente Jurídico o Derivado	61
1.4. Límites al Poder Constituyente	61
1.5. Proceso o Inter Constituyente	61
1.6. Constitución	62
1.7. Clases de Constitución	63
1.7.1. Sumarias	63
1.7.2. Desarrolladas	63
1.8. Objetivo de la Constitución	64
1.9. Funciones que cumple el mecanismo de reforma constitucional	64
1.10. Asamblea Constituyente	64
1.11. Resultados de los Procesos Constituyentes en América Latina	65

Capítulo II

MECANISMOS DE REFORMA CONSTITUCIONAL

2.1. Constitución de la República del Ecuador 2008	67
2.2. El Estado Constitucional de Derechos y Justicia	68

2.3. Perfil del Estado	70
Constitución, Principios y Valores	70
Estructura de la Constitución	70
La parte dogmática	71
La parte orgánica	71
Avances	72
Los temas polémicos	74
Los detalles	75
Constitucionalismo Latinoamericano	75
Visión	76
2.6. Consulta popular	96
2.7. Mecanismos de reforma constitucional	98
2.7.1. Enmiendas	99
2.7.2. Reforma parcial	100
2.7.3. Asamblea Constituyente	100
Creación constitucional y reforma	101
2.8. Control constitucional de la reforma	104
2.9. Dictamen vinculante	105

Capítulo III

**LAS CONSULTAS POPULARES
EN LA REPÚBLICA DEL ECUADOR**

3.1. Las consultas populares en la época republicana	107
3.1.1. 9 de junio de 1869 - Gabriel García Moreno	108
3.1.2. 15 de enero de 1978 - Triunvirato Militar	108
3.1.3. 25 de febrero de 1986 - León Febres Cordero	108
3.1.4. 28 de agosto de 1994 - Sixto Durán Ballén	110
3.1.5. 26 de noviembre de 1995 - Sixto Durán Ballén	111
3.1.6. 25 de mayo de 1997 - Fabián Alarcón	111
3.1.7. 26 de noviembre de 2006 - Alfredo Palacio	111
3.1.8. 15 de abril de 2007 - Rafael Correa	112

3.1.9. 28 de septiembre 2008 - Rafael Correa	112
3.1.10. 7 de mayo de 2011 - Rafael Correa	112
3.1.11. 19 de febrero de 2017 - Rafael Correa	113
3.1.12. 4 de Febrero 2018 - Lenin Moreno	113
3.2. Referéndum constitucional de Ecuador de 1978	114
3.2.1. Ficha técnica	114
Antecedentes	115
Dos constituciones a consulta	115
Campaña	115
Referéndum	116
Resultados oficiales	116
3.3.1. Referéndum constitucional de Ecuador de 1978.- Convocatoria del Tribunal Supremo del Referéndum.- 1977:	117
3.2.2. Jaime Roldos, propuesta de Reformas Constitucionales y Consulta Popular fallida	122
Constitución de 1978 (Número18).	123
Perfil del Estado y del Gobierno	123
Dogmática	123
Orgánico-constitucional	124
Sistema político	124
Crisis	124
Análisis	124
Reformas	125

Capítulo IV

CONSULTA POPULAR 2011

4.1. Materia de La Reforma	127
4.2. Enmiendas y Reformas	128
4.3. Justificación del Gobierno	128
4.4. Sondeos de opinión previos a la Consulta	129
4.5. Argumentos a favor	129
4.6. Argumentos en contra	129

4.7. Preguntas del Presidente y dictamen de procedimiento de Corte Constitucional	130
Pregunta 1.- Referéndum	131
Pregunta 2.- Referéndum	132
Pregunta 3.- Referéndum	137
Pregunta 4.- Referéndum	139
Pregunta 5.- Referéndum	142
Pregunta 1.- Consulta popular	145
Pregunta 2.- Consulta popular	147
Pregunta 3.- Consulta popular	148
Pregunta 4.- Consulta popular	150
Pregunta 5.- Consulta popular	152

Capítulo V

ENMIENDAS CONSTITUCIONALES 2015

Ficha técnica	153
Introducción	153
Enmiendas	156
Fundamentación Jurídica	157
Argumentos de Corte Constitucional	159
Análisis	161
Enmienda 1.- Acción de protección	163
Enmienda 2.- Gobiernos seccionales	164
Enmienda 3.- Reelección indefinida	166
Enmienda 4.- Edad mínima para ser presidente	174
Enmienda 5.- Rol de fuerzas armadas	175
Enmienda 6.- Cambios a la contraloría	178
Enmienda 7.- Defensoría del pueblo	180
Enmienda 8.- Cambios laborales	181
Enmienda 9.- Competencias de los GAD	183
Enmienda 10.- Seguro de FF.AA.	186
Enmienda 11.- Cambio de palabra	187

Enmienda 12.- La comunicación como servicio público	187
Enmienda 13.- Plazo para las regiones	190
Enmienda 13.- Disposición transitoria	191
Enmienda 14.- Vigencia	192

Capítulo VI

**CONSULTA POPULAR 2017 PLEBISCITO SOBRE
PARAÍOS FISCALES 'OFF SHORE'**

Fecha de la Consulta	197
Pregunta	197
Disposición	197
Motivación	197
Consecuencia	198
Llamado a Consulta Popular (Plebiscito)	198
Petición de dictamen previo y vinculante a Corte Constitucional	198
Dictamen de Corte Constitucional	198
Convocatoria CNE	199
Organizaciones inscritas en el CNE	199
Pronósticos electorales	199
Medios calificados	199
Resultados	199
Análisis	199

Capítulo VII

CONSULTA POPULAR Y REFERÉNDUM 2018

Fecha de la Consulta	203
Padrón	203
CNE	203
Dialogo previo a la consulta	203
Silencio de Corte Constitucional	204
Análisis	206
Por el SI	208

Por el NO	208
El Rol de la Observación Electoral Nacional e Internacional en la Consulta Popular 2018	208
Preguntas para referéndum.	210
Datos electorales	254
Resultados territorio Nacional y del Exterior	254
Resultados territorio del Exterior	255
Concurrencia	255
Resultados nacionales por pregunta	255

Capítulo VIII

CONSULTA POPULAR 2019

Antecedente	257
Análisis	257
Hiperpresidencialismo	259
Función de Transparencia y Control	259
Justicia	260
Estabilidad democrática	260
Participación política	260
Modelo de desarrollo	261
Fiscalización de la financiación de partidos políticos	261
“Sistema Electoral”	262
“El Régimen de Partidos”	263
Reelección	263
Términos de referencia	264
Propuesta de enmiendas constitucionales de marzo 2019	264

Capítulo IX

RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

Tabla No. 1: Operacionalización de las variables	270
Cuadro No. 1: Matriz	270

Tabla No. 2: Forma: Modalidad de modificación constitucional. (Art. 441, No. 2, CRE) Dictámenes de Corte Constitucional	272
Cuadro No. 2: Enmiendas Constitucionales 2015/Asamblea Nacional	272
Tabla No. 3: Forma: Modalidad de modificación constitucional. (Art. 441, No. 1 CRE). Dictamen Corte constitucional.	273
Cuadro No. 3: Consulta Popular 7 de mayo de 2011	273
Cuadro No. 4: Consulta Popular 19 de febrero de 2017	273
Tabla No. 4: Forma: Modificaciones sustanciales a la estructura fundamental y elementos constitutivos del Estado. ITEM. Dictamen Corte constitucional.	274
Cuadro No. 5: Consulta Popular 4 de febrero 2018	274
Cuadro No. 6: Asamblea Constituyente	274
Cuadro No. 7: Conclusiones	275
Tabla No. 5: Reformas a la Constitución de República del Ecuador 2008.- Dimensión: 2.- Fondo: Política.	276
Cuadro No. 8: Reformas Constitucionales/Referéndum 2011	276
Cuadro No. 9: Conclusión	277
Cuadro No. 10: Reconocimiento y progresividad de derechos y garantías	278
Tabla No. 6: Enmienda mediante la Asamblea Nacional (Art. 441, No. 2 CRE). Dictamen Corte constitucional.	278
Cuadro No. 11: Enmiendas Constitucionales 2015	278
Cuadro No. 12: Conclusión	280
Cuadro No. 13: Conclusión	281
Tabla No. 7: Consulta Popular 2017	281
No hubo referéndum	281
Tabla No. 8: Referéndum 2018	281
Cuadro No. 14: Contenido y alcance	281
Cuadro No. 15: Conclusión	282
Cuadro No. 16: Conclusión	282
Cuadro No. 17: Conclusión	283

Tabla No. 9: Plebiscito 2011	283
Cuadro No. 18: Preguntas	283
Cuadro No. 19: Conclusión	284
Cuadro No. 20: Conclusión	284
Tabla No. 10: Plebiscito 2017	284
Cuadro No. 21: Contenido y alcance	285
Cuadro No. 22: Conclusión	286
Cuadro No. 23: Conclusión	286
Tabla No. 11: Plebiscito 2018	286
Cuadro No. 24: Contenido y alcance	286
Cuadro No. 25: Conclusión	286
Cuadro No. 26: Conclusión	287
Tabla No. 12: Temas consultados en el período de vigencia de la CRE 2008 - 2018	287
Cuadro No. 27: Resumen	287
Cuadro No. 28: Temas consultados en el período de vigencia de la CRE 2008 - 2018	287
Referidos a Principios/Valores.- Derechos/Garantías	287
Tabla No. 13: Resultados CNE	288
Cuadro No. 29: Consulta Popular 2011	288
Cuadro No. 30: Consulta Popular 2017	288
Cuadro No. 31: Consulta Popular 2018	289
Tabla No. 14: Resultados: Fuente INEC/CNE	289
Cuadro No. 32: Demografía Electoral 2011 - 2017 - 2018	289
Resumen	289
Tabla No. 15: Variable Conceptual / Variable Dependiente: Consulta Popular.	290
Cuadro No. 33: Consultas Populares por épocas	290
Cuadro No. 34: Conclusión	290
Cuadro No. 35: 2.- Presidente proponente, 3.- Agrupación política en el poder, 4.- Línea ideológica del Gobierno	290
Tabla No. 16: Consultas Populares por Jefe de Estado	292
Cuadro No. 37	292

Tabla No. 17: Agrupaciones políticas en el poder que han convocado a consulta popular a través de su militante en ejercicio de la Presidencia de la República	292
Cuadro No. 38: Agrupaciones Políticas / Consulta Popular	292
Cuadro No. 39: Conclusiones	293
Tabla No. 18: Constituciones aprobadas mediante referéndum	293
Cuadro No. 40	293
Tabla No. 19: Consulta Popular: Referéndum, Plebiscito	293
Cuadro No. 42: Referéndum/Plebiscito	293

Capítulo X

CONCLUSIONES TEÓRICAS

Conclusiones de investigación de campo	305
Procesos de Enmiendas Constitucionales	305
Control Constitucional	305
Control constitucional Consulta Popular 2011	306
El Control de las Enmiendas Constitucionales 2015 tramitadas por Asamblea Nacional, señala:	306
Control constitucional a Consulta Popular 2017	308
Control constitucional a Consulta Popular 2018	308

Capítulo XI

RECOMENDACIONES

Capítulo XII

ANEXOS EN VERSIÓN DIGITAL

1. Convocatoria consulta popular 2007.
2. Estatuto de elección, instalación y funcionamiento de la asamblea constituyente (2007).
3. Proclamación de resultados definitivos consulta popular nacional, 15 de abril de 2007.

4. Convocatoria referéndum aprobatorio constitución de la república del ecuador (2008).
5. Proclamación de resultados referéndum aprobatorio 2008
6. Dictamen de constitucionalidad referéndum y consulta popular 2011.
7. Decreto ejecutivo convocatoria referéndum y consulta popular 2011.
8. Declaratoria periodo electoral referéndum y consulta popular 2011.
9. Proclamación de resultados referéndum y consulta popular 2011.
10. Dictamen de constitucionalidad enmiendas constitucionales (2014).
11. Enmiendas constitucionales (2015).
12. Dictamen de constitucionalidad consulta popular paraísos fiscales (2016).
13. Convocatoria consulta popular paraísos fiscales 2017.
14. Proclamación de resultados consulta popular paraísos fiscales 2017.
15. Convocatoria referéndum y consulta popular 2018.
16. Proclamación de resultados referéndum y consulta popular 2018.

Capítulo XIII

BIBLIOGRAFÍA

Fuentes de información	331
Información extraída de Internet	337